

# 抚顺市热力有限公司党委关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署，2024年7月29日至9月30日，市委第一巡察组对市热力有限公司党委进行了常规巡察。2024年11月11日，市委巡察组向市热力有限公司党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

## 一、对巡察整改的思想认识和态度

### （一）强化政治引领，夯实整改思想根基

公司党委始终将巡察整改作为重大政治任务，深刻领会习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述精神，以高度的政治自觉、强烈的政治担当、坚强的政治定力，坚决扛起整改主体责任。围绕市委巡察反馈的27个主要问题，坚持问题导向，逐条梳理、分解细化、明确责任，层层传导压力、压实责任链条，以实实在在的整改成效诠释对党的绝对忠诚。

### （二）突出以上率下，凝聚整改合力

公司党委班子聚焦主责主业，深刻认识巡察整改是提升公司治理能力和水平的重要契机。着力强化党委“把方向、管大局、作决策、保落实”的领导核心作用，通过整改统一思想、

凝聚共识，切实引领全体党员干部上下同心、同频共振、奋勇拼搏，大力营造风清气正、干事创业的良好政治生态和发展氛围。

### **（三）坚持刀刃向内，深化自我革命**

公司党委以严肃认真的态度对待巡察反馈的每一个问题，坚持刀刃向内、自我革命。不仅着力解决巡察指出的具体问题，更注重深挖根源、堵塞漏洞、补齐短板，将“当下改”与“长久立”紧密结合，力求通过整改实现思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动公司各项工作高质量发展。

## **二、对巡察整改工作研究情况**

### **（一）加强组织领导，健全工作机制**

公司党委迅速成立由党委书记任组长，党委副书记、纪委书记任副组长的巡察整改工作领导小组，全面加强对整改工作的组织领导。定期召开党委会、领导小组会听取整改进展汇报，及时研究解决难点问题。先后组织召开党委理论中心组学习、巡察整改动员部署大会、巡察整改专题民主生活会等一系列会议，统一思想，部署任务。研究制定了《关于市委第三巡察组反馈意见的整改工作方案》，明确整改目标、责任分工、时限要求和具体措施。

### **（二）压实层级责任，形成整改合力**

严格落实“一岗双责”，分管领导主动对标对表，带头认

领问题、认领责任、牵头落实整改。各责任部门和基层单位切实履行整改直接责任，端正态度、主动担当，对号入座认领问题，细化实化整改措施，强力推进整改落实，确保思想认识到位、责任落实到位、问题解决到位，形成了上下联动、齐抓共管的整改工作格局。

### （三）强化过程管控，注重建章立制

公司党委建立整改台账和跟踪督办机制，定期听取整改进展，紧盯重点难点问题的整改方案及落实情况，积极协调解决整改中遇到的困难和问题。坚持“治标”与“治本”并重，既大力整改具体问题，更着眼长远，着力从制度机制层面堵塞漏洞。针对巡察反馈的普遍性、深层次问题，系统梳理和完善规章制度体系，整改期间制定或修订了《“第一议题”制度》《热力有限公司“三重一大”议事规则》《关于公司大额资金运作与使用事项暂行规定》《财务报销管理暂行规定》等 13 项重要制度，进一步规范了公司的决策程序、资金管理和财务管理等工作，强化了制度约束和刚性执行，为公司的规范运营提供了制度保障。

## 三、对问题的整改措施和成效

巡察反馈意见中指出 3 个方面 27 个问题。截至目前已完成整改问题 26 个，正在推进整改问题 1 个。制定整改措施 48 条。完善制定制度 13 个。

## （一）已完成整改的问题

### 1.“第一议题”制度执行不严格问题

整改措施：一是完善《市热力有限公司“第一议题”制度》。二是在党委会、党委理论中心组学习内容中，将学习贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神，习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神列为“第一议题”，着力在学懂弄通做实上下功夫，确保党中央重大决策部署和上级党组织决议在公司贯彻落实。

整改成效：整改以来召开党委会，均严格落实“第一议题”制度，并将党的理论学习与公司业务工作相结合，为解决实际问题提供思路和方法，促进公司供暖、生产、经营等各项工作质量和效率的提升。

### 2.关于“党委发挥领导作用有差距”问题

整改措施：一是加强制度学习与培训，组织相关部门工作人员深入学习国有企业党组织前置研讨重大经营管理事项制度，强化意识。二是明确责任与流程，根据《抚顺市热力有限公司章程》规定，涉及财务决算预算、公司奖励奖金发放制度、对外投资等重大经营管理事项必须先经党委会前置研讨，防止类似情况再次发生。三是完善沟通协调机制，加强董事会与党委会之间的沟通协调，对于需要决策的事项，董事会秘书应及时将议题告知党委会相关负责人，确保党委会有充足时间研

讨。

整改成效：为全面提升前置研究讨论意识、刚性执行事项清单管理机制，2024年11月6日，公司党委组织召开党委会前置研究讨论事项专题培训会，党委办公室、董事会办公室、经理工作部、财务部、人力资源部等关键业务部门负责人及相关岗位人员参加培训。党委书记、董事长就落实国有企业党组织前置研究讨论重大经营管理事项制度的重要意义、实践要求进行讲解，并重点解读了《公司党委会前置研究讨论事项清单》内容。期间，同步组织了《抚顺市热力有限公司章程》相关规定的业务交流。

### **3.关于“推动高质量发展不够有力”问题**

整改措施：一是制定重点任务和时间节点报告制度。按照任务分解情况，明确每项重点任务的时间节点。各部门在规定时间内向负责人报送任务进展，负责人汇总后向公司党委汇报，确保信息畅通和对进度的有效把控。二是建立正向、反向激励机制。建立以“创效奖”为基础，鼓励职工多劳多得、创新多得、创效多得的正向激励机制；建立管理人员末等调整、不胜任退出的反向激励机制。

整改成效：一是制定《专项任务协调推进工作机制》《重点任务和时间节点报告制度》《抚顺市热力有限公司内部激励实施方案》。建立完善激励机制。二是2024年底，增加“创效

奖”发放项目，本着向一线倾斜，多劳多得原则，充分发挥激励杠杆作用。

#### **4.关于“聚焦主责主业、做强做优做大企业存在不足”问题**

**整改措施：**一是积极配合市、区政府做好争取超长期国债资金项目，以期彻底解决供暖管网腐蚀老化、设备设施老化低效、自动化程度低下等制约公司发展的“卡脖子”问题。二是加大科技创新投入，实施“无线温度传输”“无线远程水表”项目，为智能化供暖奠定基础。

**整改成效：**一是已完成 2025-2028 年的地下管网建设计划。二是申报《抚顺市新抚区供热管网智能化升级及更新改造工程》，总投资 15747 万元，可研、初步设计已批复，已正式立项成功，目前，正在组织招投标阶段。三是申报抚顺市顺城区供热管网及设施更新改造工程（一期），总投资 3704 万元，可研已批复，正在组织初步设计。四是 2024 年 10 月已完成室温采集系统平台建设，建设本地服务器一台，现已投入使用。五是已安装室温采集器 185 台，并已调试完成，可实时了解相关用户室温情况。六是已安装 189 台无线远程水表，用于供暖季监察系统失水量。

#### **5.关于“深化国企改革，提高企业核心竞争力不到位”问题**

**整改措施：**一是科学研判分析我市供热市场，制定清晰且具有前瞻性的规划。通过走访调研，结合当前市场实际情况精

准制定出 2025 年预增面积计划。二是着眼我公司供热区域多为老旧小区、老旧房屋，新用户上网用热较少的现状，进一步加强供热市场形势，科学分析和研判潜在用户用热意向聚焦供热用户需求。

整改成效：结合巡察反馈问题，通过走访了解，对供热市场进行调研，目前已知我公司供热区域有一处在建小区，待具备上网条件后，我们将严格按照规定办理相关手续，积极做好供热服务工作。

## **6.关于“补短板不足”问题**

整改措施：一是积极自筹资金，更新改造高、低压管网、室内立杠、换热器等供暖设施，提高供暖运行稳定性和群众满意度。二是科学、合理制定 2025 年“三修”计划，提前做好预判。

整改成效：2024 年新改造高压管网 870 米、补偿器 61 台，低压管网 3 万余米，更新室内立杠面积 15289 平方米。换热站内更新换热器 283 台、除污器 352 台、分集水器阀门 839 台、低差压电动阀 55 台、各类水泵 12 台。通过更新改造，供暖运行稳定性显著提升。截至 2025 年 2 月 7 日，民心网诉求件由去年同期的 145 件下降至 46 件，同比下降 31.72%，群众满意度明显提升。

## **7.关于“强弱项不力”问题**

整改措施：合理修改、调整现职工薪酬相关规定，在严格执行国资委审核工资总额条件下，缩短调整时间，切实激发职工积极性。

整改成效：已修改现职工薪酬结构相关规定，并修改了职工转岗后调整工资的计算方法。提交党委会、行政班子会、公司第四届职代会第五次团组长会议讨论通过，于2025年1月实施执行，56名职工工资一次调整到位。

#### **8.关于“落实意识形态工作责任制有差距”问题**

整改措施：以党委正式文形式向上级党委报告意识形态工作；制订意识形态领域通报制度，并严格按照制度执行；组织对“筑牢中华民族共同体意识”等内容的中心组专题学习；按照要求，把意识形态领域内容纳入专题培训。

整改成效：一是党员干部对意识形态工作的重要性有了更深刻的认识，问题导向和忧患意识得到了提高。二是意识形态领域的管理和监督更加规范化、制度化，有效防范了意识形态领域的风险和挑战。三是党员干部的思想认识和政治站位得到了提升，为推动全市经济社会高质量发展提供了坚强的政治保证。

#### **9.关于“领导带头作用发挥不够”问题**

整改措施：一是将意识形态和网络意识形态工作内容纳入个人述职述廉报告。二是提出公司各领域所面临的意识形态风

险，并作为对新任职人员谈话内容。

整改成效：一是员工对意识形态工作的重视程度明显提高。二是把意识形态工作内容纳入个人述职述廉报告，强化班子成员责任意识，形成“人人有责、人人负责”的工作格局。同时起到了监督机制作用，接受上级组织、同事和群众的监督，促使班子成员更严谨、认真地开展意识形态工作。

#### **10.关于“党委履行主体责任存在短板”问题**

整改措施：一是严格落实党委党组全面从严治党主体责任规定，全面分析研判全面从严治党形势，结合实际，细化全面从严治党主体责任年度任务安排，明确责任分工，压实主体责任。二是调整充实公司全面从严治党工作领导小组，对公司党的建设各项工作实施统一领导、统筹规划、推动落实，指导基层党建和全面从严治党工作。

整改成效：一是制定全面从严治党和党风廉政建设的目标和措施与责任，为全年工作明确方向，让各部门负责人清晰知晓工作重点与自身职责，推进从严治党、党风廉政建设工作更具针对性。二是2024年11月对党的建设暨履行全面从严治党主体责任领导小组及全面从严治党办公室进行调整。

#### **11.关于“公司纪委落实监督责任存在薄弱环节”问题**

整改措施：一是将2021年以来，查办的所有案件材料重新整理，严格按照《市纪委监委机关案件材料立卷归档办法（试

行)》执行,完善卷宗内缺少的资料。二是制定热力有限公司材料立卷归档办法。

整改成效:一是学习《市纪委监委机关案件材料立卷归档办法(试行)》;严格按照市纪委案管材料归档标准,已充实案件卷宗内缺少的资料。二是制定《热力有限公司材料立卷归档办法》并认真执行;每年对归档案卷材料严格把关,审核。

### **12.关于“依法依规管理企业存在漏洞”问题**

整改措施:按照《新公司法》及上级文件要求,在董事会中设立审计委员会,拟设立“内审控制部”。

整改成效:2025年3月25日,抚顺市热力有限公司召开第五届董事会第九次会议,同意成立审计委员会,设立“内审控制部”。

### **13.关于“工会经费监管不严格”问题**

整改措施:对《公司慰问补助暂行规定》相关条款进行修改:原条款中将为职工夫妻双方父母去世发放慰问金改为职工本人父母去世发放慰问金;退休职工去世发放的慰问金由公司行政列支,对于使用工会费用支出的进行科目调整。

整改成效:下发抚热工发〔2024〕11号文,对经费使用范围进行重新界定。对于退休不再是单位会员的职工,慰问一律从行政列支;同时召开分会主席会议传达修改规定并认真执行。

#### **14.关于“财务管理不规范”问题**

整改措施：加强对公司的财务状况进行内部审计，及时发现和纠正不规范的财务管理行为；审计委员会定期向董事会汇报审计工作的进展情况等，保证董事会对整改工作的了解和监督，确保整改工作按计划推进；及时向有关人员追缴所垫付的保险费用，必要时采用诉讼方式进行追讨；加强对现有人员保险缴纳工作的管理，认真审核。

整改成效：

一是及时向有关人员追缴所垫付的保险费用，必要时将采用诉讼方式进行追讨，但经咨询公司法务，不符合《劳动法》等相关规定，暂定不采用诉讼方式。二是加强对现有人员保险缴纳工作的管理，认真审核。三是公司内审小组于2024年12月3日至10日期间，对东将军、西将军、站前、新抚、望花五个供暖分公司在2024年夏季三修“辑安社区、辉南社区”会战期间的奖金分配情况进行内部审计。提出问题3项，分公司就提出问题进行了整改情况说明。

#### **15.关于“2021年1月至2024年5月超限额支付现金52笔”问题**

整改措施：一是2024年9月起，超限额现金支付业务全部打入职工银行卡形式发放。二是制定《财务报销管理暂行规定》，加强货币资金核算管理，严格控制超限额现金支付情况

发生。

整改成效：超限额现金支付业务全部打入职工银行卡；制定《财务报销管理暂行规定》，加强货币资金核算管理，严格控制超限额现金支付情况发生。

### **16.关于“班子自身建设存在不足”问题**

整改措施：一是结合公司自身实际，完善《热力有限公司“三重一大”议事规则》，对大额资金限额做出明确规定，进一步规范公司决策管理，提高决策水平，防范决策风险。二是制定《关于公司大额资金运作与使用事项暂行规定》。

整改成效：针对“三重一大”制度操作不强问题，公司党委做到立行立改，2024年9月27日经党委研究修改完善了《三重一大制度》，制定了《关于公司大额资金运作与使用事项暂行规定》，明确了资金额度，为公司今后的重要人事任免、重大项目安排及大额资金使用提供遵循的依据。

### **17.关于“末位发言制度执行不严格”问题**

整改措施：落实好“一把手”末位表态制度，严格党委会议事程序，做到会前充分沟通，广泛听取意见和酝酿议题；会中充分发扬民主，提高会议的效率和决策质量，妥善处理意见分歧，杜绝临时动议、违反末位表态制度等问题发生。

整改成效：一是巡察整改期间，党委书记、董事长对《抚顺市热力有限公司党委会工作规则（试行）》《抚顺市热力有

限公司党委会议事规则》《热力有限公司“三重一大”议事制度规则》等规定进行了自学，熟悉掌握“一把手”在动议、讨论、表决等环节的权责边界，杜绝先定调、抢先表态问题。二是巡察期间至今，公司召开党委会均严格落实末位发言制程序，党委书记没有先表态情况。

### **18.关于“党委会召开程序违规”问题**

**整改措施：**根据《中国共产党章程》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《抚顺市热力有限公司党委会工作规则》，进一步完善《党委会议事规则》，对凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，应到会党委委员的三分之二以上集体讨论后，作出决定。

**整改成效：**修改完善了《抚顺市热力有限公司党委会议事规则》；印发《抚顺市热力有限公司党委会议事规则》至党委班子成员及各机关部室进行传达学习，进一步强化领导干部制度执行。

### **19.关于“群团组织任免程序违法”问题**

**整改措施：**认真学习《工会法》、《工会章程》，尤其要了解和掌握工会主席、副主席、团委书记的任免流程，在公司工会人员调动时，要严格执行《工会法》《工会章程》和《团章》要求。

**整改成效：**一是2024年11月28日至29日，举办了由分

会主席、职工代表，工会干事参加的工会工作培训，工会干部参与率达到 100%。通过学习《工会法》、《工会章程》、《共青团选举章程》内容，让所有工会干部知晓群团组织选举流程及任免规定，进一步增强了工会干部的法律意识和规范化操作能力。二是对工会干部任免情况进行复查，经梳理整改期间没有涉及群团组织的人事任免情况。

## **20.关于“干部队伍建设不完善”问题**

整改措施：一是对影响期内进一步使用干部问题开始自查。二是认真学习贯彻《干部任用条例》，严格执行《抚顺市干部选拔任用工作责任落实“十条硬杠”》要求，坚持党管干部原则，坚持民主集中制，认真执行党委会议事规则和决策程序，充分发挥组织领导和审核把关作用，切实履行党委选拔任用干部主体责任。三是在《公司领导班子巡察整改专题民主生活会》剖析。

整改成效：一是对影响期内进一步使用干部问题进行了自查，追回为 1 名干部发放的岗位工资 1766 元。二是 2024 年 11 月 26 日，公司党委班子成员对《干部任用条例》《抚顺市干部选拔任用工作责任落实“十条硬杠”》进行了集中学习；2024 年 11 月 4 日，组工干部集中学习了《干部任用条例》《抚顺市干部选拔任用工作责任落实“十条硬杠”》。三是 2024 年 11 月 22 日，在《公司领导班子巡察整改专题民主生活会》上，

党委班子对以上问题进行深入剖析并提出整改措施，现已整改完成。

## **21.关于“履行干部选拔任用工作程序不规范”问题**

整改措施：认真学习并严格执行《辽宁省领导干部政治素质考核办法（试行）》《抚顺市热力有限公司管理人员选拔任用管理工作规定(试行)》，对选拔的干部必须经政治表现正反向测评后才能任用。

整改成效：一是2024年10月30日，组织部人员集中学习了《辽宁省领导干部政治素质考核办法（试行）》。二是参照市委组织部《领导干部政治表现正反向评价表》制定《抚顺市热力有限公司管理人员政治表现正反向评价表》，拟对2025年选拔任用的干部进行政治表现正反向测评。

## **22.关于“执行任前事项报告不严格”问题**

整改措施：认真学习贯彻《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》，严格落实干部任前事项报告制度，对需向上级组织人事部门报告的干部选任事项必须如实及时报告，对没有按照规定向上级报告的干部任免事项，一律不得上会研究。严格落实干部任前事项报告制度，报经上级组织人事部门同意后，方可召开党委会进行讨论。

整改成效：一是2024年11月26日，公司党委班子成员集中学习了《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》。

二是2024年10月27日，组织部人员对《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》进行认真学习。

### **23.关于“干部任前公示不规范”问题**

整改措施：一是加强组织部门业务培训，加强对干部选拔任用政策规定、资格条件、程序环节的把握运用。二是严格按照规范程序开展干部选拔任用工作，公示中，除个人基本情况等内容外，必须公布地址等必要信息。

整改成效：一是2024年10月23日，组织部人员集中学习了《关于领导干部选拔任用工作条例》《干部人事档案材料收集归档规定》。二是重新拟定干部任前公示模版。

### **24.关于“干部人事档案管理不规范”问题**

整改措施：一是严格执行《干部人事档案专项审核填表说明及审核要点》要求，强化责任意识，加强教育培训，提升组织人事干部的档案业务水平及档案材料规范管理水平，做到不缺、不漏、不错。二是责成相关责任人进行拆分、分类、认定。

整改成效：一是组织专人对4名干部人事档案进行了重新审核、认定，现已完成。二是2025年1月24日前，对近三年提拔的干部人事档案进行了全面梳理检查，发现问题5处，全部整改完成。

### **25.关于“落实党建工作责任制有差距”问题**

整改措施：一是强化责任意识，党组织书记和党组织班子

成员要牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职”的责任意识，让党员干部深刻认识到党要管党、从严治党的重要性，充分认识到党组织在中国特色社会主义建设中的必要性。二是根据市国资委下发的年度党建工作要点，结合工作实际，在一个月内制定公司年度工作要点。

整改成效：一是理论中心组组织学习了《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》，习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神等内容，进一步提高认识。二是制定了《2025年党建工作计划》，2025年1月24日，召开党委会听取2024年度党建工作情况报告，研究部署2025年公司党建工作，研究制定了《2025年党建工作要点》。

## **26.关于“党员监督管理不严格”问题**

整改措施：一是坚持把《党章》《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党不合格党员组织处置办法》作为必修课和常修课，作为基层党组织组织生活重要学习内容，引导党员自觉用党章规范一言一行。二是对3名保留劳动关系的党员，按照相关程序及本人意愿，将组织关系转到工作单位或居住地。

整改成效：一是下发工作提示，要求各支部将《中国共产党不合格党员组织处置办法》列为学习内容，10个支部于12月分别组织全体党员学习了《党章》《中国共产党党员教育管

理工作条例》《中国共产党不合格党员组织处置办法》。二是3名党员的组织关系已于2024年11月分别转至新抚区站前街道非公企业第二联合支部委员会、沈抚改革创新示范区高湾经济区方大社区第七支部委员会、新抚区站前街道元雪社区委员会第二支部委员会。

## （二）正在推进整改的问题

关于“历史遗留问题解决不彻底”问题

整改措施：一是按照《关于深入化解国有企业不动产登记历史遗留问题的指导意见》及市国资委“解遗办证”的相关要求，采取定期与不定期相结合的方式，积极与抚顺市自然资源事务服务中心进行沟通，及时提供相关材料。二是及时向市国资委汇报办理进度，积极争取市国资委的帮助，推进办证工作。三是在抚顺市自然资源事务服务中心审批完成后，及时完成契税交纳等后续工作。

整改成效：一是已到抚顺市自然资源事务服务中心查找到原动迁房屋规划图和有产权面积和无证房屋面积等关键材料。二是2024年11月27日，与抚顺市自然资源事务服务中心、市税务局相关领导研究办理产权证及契税问题。三是2024年12月12日，在办理产权证时发现该宗房屋已于2023年7月27日被大连经济技术开发区人民法院查封执行。目前，开发商的诉讼案件已于2024年12月发回重审，2025年3月初已

分配具体承办法官，公司在3月18日与承办法官联系并将相关协议书、房产信息邮寄至大连经济技术开发区人民法院，正在积极申请对该房产解除查封。待查封解除后及时完成产权证办理及契税交纳等后续工作。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请在5个工作日内向抚顺市热力有限公司党委组织部反映。

电话：(024)57710327

邮政信箱：抚顺市顺城区浑河北路66号

电子邮箱：fsrlgsdw@126.com。