

# 中共抚顺望花经济开发区党工委关于市委巡察整改落实进展情况的通报

根据市委巡察工作统一部署,2024年4月8日至6月14日,市委第六巡察组对望花经济开发区党工委进行了专项巡察。7月18日,市委巡察组向望花经济开发区党工委反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求,现将巡察整改落实进展情况报告如下。

## 一、开发区党工委领导班子履行主体责任情况

### (一) 统一思想、细化分工,力促巡察整改见实效

作为巡察整改工作的第一责任人,开发区党工委书记切实履行工作职责,带领开发区全体人员迅速统一思想、明确分工、以上率下、强化落实,在统领全局做出方向性安排部署的同时,针对一些重点、难点、焦点问题带领相关部门、相关人员逐一研究破解,带领班子成员、中层干部针对反馈意见中的21个具体问题和4条意见建议逐一学习研究,明确了责任领导、责任部门和责任人,并要求各位班子成员要带头谋划部署、推进督促分管领域整改事项,对重难点问题亲自研究、亲自会办、亲自解决,以严的精神、实的作风和久久为功的态度、驰而不息的韧劲,确保巡察反馈意见整改工作取得实效。

### (二) 提高站位、筑牢根基,以行促效彰显实干担当

开发区党工委始终高度重视巡察整改工作，认真履行主体责任，以实际行动推动整改工作取得实效。深刻认识巡察整改是对开发区工作的全面体检和有力督促，是推动单位高质量发展的重要契机。深入学习上级关于巡察整改的工作要求，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，为扎实推进整改工作奠定坚实的思想基础。深入剖析问题根源，找准整改方向，切实增强整改的主动性和自觉性，将其作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现，为持续深化推进巡察整改工作提供坚强的政治保障。

### （三）组建专班、深入推进，严抓巡察整改落地落实

开发区党工委成立以党工委书记为组长，班子成员为副组长，各部门负责人为成员的巡察整改工作领导小组，抽调骨干力量组建领导小组办公室，负责巡察整改日常工作，确保整改责任具体到人、具体到事，切实做到压力层层传递、责任层层落实、任务层层分解。开发区党工委先后组织召开党工委巡察整改领导小组会议、落实市委巡察整改督导工作推进会议、巡察整改长效机制建设专题会议、巡察整改领导小组办公室会议、巡察整改工作推进会议等，研究部署整改工作，及时传达上级精神，协调解决整改过程中遇到的困难和问题，总结整改经验，推动整改工作不断深入。建立健全“整改销号”制度，强化跟踪督办，切实做到整改措施不过

硬坚决不放过、整改落实不彻底坚决不放过、整改成效不到位坚决不放过。

#### （四）切实履责、多措并举，统筹推进形成工作合力

党工委领导班子成员认真履行“一岗双责”，推动职责范围内巡察整改任务落到实处。积极调度巡察工作，定期听取巡察整改工作进展，带头研究整改落实中遇到的重点难点问题，切实推进整改工作进程。成立领导小组办公室，负责巡察各项日常工作，明确了各成员的职责分工，定期召开会议，研究部署巡察工作，及时解决工作中遇到的问题和困难，确保了巡察工作的有序进行。坚持发现解决问题和促进完善制度并重，推进源头治理，促进标本兼治，让“当下改”和“长久立”有机结合起来，着力补齐制度短板、机制缺项，不断扎紧织密制度笼子，真正做到解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞。

## 二、巡察整改落实情况

（一）在坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，发挥开发区国民经济基础性支撑和先导性引领作用方面

1. 坚持科学规划，全面提升开发区综合实力，推动开发区高质量发展。一是组织开发区全体人员开展专项学习，深入学习总书记关于东北振兴系列重要讲话精神，贯彻落实国家、省、市关于“十三五”、“十四五”规划的指导性文件。二是经

多轮讨论，结合实际制定了《关于强力攻坚〈抚顺望花经济开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要〉各项目标任务的工作方案》，经主任办公会议审议通过后印发执行。三是举一反三，与相关部门对接咨询后明确了国民经济和社会发展五年规划等相关文件的编制、报批流程，为后续工作明确了方向和方法。四是根据开发区审核公告目录申报调整的最新范围20.98平方公里进一步修改完善总体规划正。

**2. 加强对主导产业的调控和引导，围绕主体功能推动发展。**一是结合“两钢一铝一炭一矿”等企业的产业链条上下游，制定了《四新产业目录》及《招商图谱》并组织相关人员开展针对性学习培训。二是围绕“补链、强链”加大招商引资力度积极开展项目洽谈合作，近期实现智算中心和新能源一体化等项目签署框架协议。三是对外强力开展招商引资，对内加强企业服务，鼓励企业开展技改升级，强力推进主导产业企业发展。力争用1-2年的时间的努力，主导产业产值比重达到60%。

**3. 提高科技创新驱动能力。**一是结合地区区位、产业优势，策划发展临空经济，制定形成了临空经济联动发展区产业规划方案（征求意见），因地制宜发展新质生产力，加快培育新经济企业步伐。二是在深入调查研究的基础上，出台了《培育科技创新企业工作机制（试行）》，同时建立培育科技型企业培育库并实行动态管理，指定专人服务企业申报科技类项目。三是提升科技服务的质量。针对上级相关科技创新服务政策文件进

行梳理，制作形成望花经济开发区科技创新服务政策汇编，并上门开展讲解服务。同时，积极对接辽宁石油化工大学等高校，搭建高校智力资源与企业的合作平台。

**4. 着力提高招商引资的针对性、可行性、实效性和可持续性。**一是围绕开发区主导产业和地区重点企业、产品，延伸产业链条，制作完成开发区主导产业招商图谱，为今后开展项目引进明确了工作方向和路径。二是按照主导产业定位，积极开展项目策划包装工作，目前已完成对外招商策划包装项目29个，其中达到项目建议书及以上水平的19个，并按照社会化、对上争取等不同项目类型建立策划包装项目库。三是建立望花经济开发区招商引资工作机制，确保沟通过程中对项目有预判、外出前有方向、招商行程有记录、考察洽谈后有汇报、项目洽谈有结果。四是主动参与到全市招商引资工作中，两位副主任、投资促进局局长和两位副局长参与市级招商小组共同开展工作。五是积极开展项目洽谈合作，强力推进落地，近期重点洽谈的4个项目均已签署框架协议。

**5. 加强土地开发和节约集约利用。**一是办理完成开发区一号道路、开发区二号道路、一号路新建综合泵站、二号路汪良桥北新建加压泵站的工规证，共涉及面积77亩。此外，还制定了《望花经济开发区工程建设项目审批管理规程》，严格工程审批手续，规范工程审批流程。二是开展开发区土地集约利用监测统计工作，土地监测数据已形成。制定《开发区土地

监测工作规程》，规范开发区土地监测流程，保障土地资源合理利用与科学管理。

**（二）在严格贯彻落实以中国式现代化辽宁实践推动全面振兴取得新突破方面**

**6. 全力推动全面振兴新突破三年行动。**一是组织全体工作人员认真学习中央及省、市、区经济工作会议精神 and 省市区全面振兴新突破三年行动方案内容，提升对此项工作重要性和紧迫性的认识。二是在学习的基础上，全面总结开发区去年以来各项工作开展情况，编制了《望花经济开发区全面振兴新突破三年行动方案（2023—2025年）》，经开发区主任办公会议、党工委会议审议通过后印发执行。三是针对少承接《望花全面振兴新突破项目建设实施方案》中涉及望花经济开发区项目共计10个的问题，逐一排查梳理，在今后工作中明确了推进路径。四是针对重点建设和洽谈项目、重点企业明确了牵头领导和具体配合工作人员，配强专班力量、明确工作职责、细化具体任务强力推进。

**7. 提高服务企业的责任意识。**一是于2024年9月14日组织开发区全体人员进行了优化营商环境专题学习，通过深入学习习近平总书记关于优化营商环境工作的指示批示精神，开发区全员服务企业意识得到了加强。二是已按照要求建立了开发区网站，开设机构设置、新闻动态、政策文件、通知公告、信息公开等版块，公开政务信息、履职依据、机关简介等内容，

做到了“应公开尽公开”，网站安排专人管理，建立了开发区政务网站管理相关制度，目前已正常运行，定期更新维护。三是进一步细化完善企业包保服务工作方案，制定了《望花经济开发区进一步优化营商环境全面加强企业包保服务的工作方案》。四是已向望花区政府提出申请在行政服务大厅开设开发区综合服务窗口开展审批服务工作，达到“一网通办”政务服务工作与区里保持一致。为办里业务的企业提供高效便捷“一站式”服务。

**8. 发挥人才引进政策作用。**一是梳理省、市、区委相关人才政策，进行认真学习研究，结合开发区实际，制定《加强望花经济开发区人才培养、引进工作机制》。二是对域内企业人才结构摸排清楚；收集整理市、区人才相关政策制作汇编，入企宣传，制定《望花经济开发区着力提高服务质量加强校企合作人才交流工作细则》。

**9. 推动“管委会+公司”体制机制创新。**一是通过完成《辽宁永锋望达实业集团有限公司组建和运营总体实施方案》、《辽宁永锋望达实业集团有限公司招聘工作方案》、《辽宁永锋望达实业集团有限公司负责人2024年经营业绩考核实施细则（试行稿）》、完善《辽宁永锋望达实业集团有限公司制度汇编》，保证公司制度建立健全；2023年10月公司成立董事会并于2024年5月完成法人变更工作，实现公司良好平稳运行。二是切实压实公司土地开发、投融资、基础设施建设、招商引资等

任务目标，强化监管，推动公司按计划完成任务，达到进一步提升公司市场化运营水平的目的。

**10. 完成社会职能剥离。**一是根据“一岗双责”要求，妥善解决了信访问题，已向区信访联席会提交《关于划转望花经济开发区信访稳定社会职能的请示》并获得批复，对息访案件完成了属地移交。二是明确应该申请划转的社会职能，已向区政府提交《关于划转望花经济开发区回迁办证社会职能的请示》、《关于划转望花经济开发区房屋征收社会职能的请示》。三是根据开发区三定方案，明晰了主责主业，通过开展业务培训，提升工作人员在建设管理业务方面的知识储备，通过制定《望花经济开发区工程建设项目审批管理规程》，规范工作流程，提高工作效率，通过制定《建设管理局落地项目环境评估流程》，明确评估程序和方法，强化产业开发功能。

**11. 建立完备的财政管理制度。**一是结合望花经开区实际情况，制定出台了《望花经济开发区资金支出管理签批流程》（试行）、《望花经济开发区管理委员会国有资产管理办法》、《预算管理内部控制制度》（《预算业务管理制度》、《预算编制业务管理办法》、《预算执行业务管理办法》、《预算绩效业务管理制度》、《决算业务管理制度》），并严格按文件精神执行。二是严格执行《望花经济开发区资金支出管理签批流程》，简化程序，提高效率。已按照《望花区撤销乡镇国库实施方案的通知》望政发〔2024〕6号文件要求，8月底已将全部国库资金

上解至区级国库。

**12. 制定有效的激励机制，调动干部工作积极性。**一是研究制定《望花经济开发区机关干部激励机制方案》，充分调动干部工作积极性。二是学习借鉴其他开发区的经验，按照已出台的《抚顺望花经济开发区用人制度改革总体方案》和《抚顺望花经济开发区薪酬制度改革方案》，与其他开发区同步，适时推进改革。三是积极与市政府、区政府相关部门进行沟通，学习其他开发区在干部晋升工作方面的成型经验，研究制定《关于推进望花经济开发区普通管理岗位等级晋升的工作方案》，并持续推进方案落实。

### **（三）在防范化解重大风险方面**

**13. 提高管控经济活动风险意识。**一是财政局召开专题学习会议，对《会计改革与发展“十四五”规划纲要》系列解读之八中“扎实推进企业和行政事业单位内部控制建设，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要支撑”相关章节的业务知识进行学习，提高全体财务人员内控意识和风险防范能力。二是财政局为完善财政重要岗位人员配置，规范重要岗位人员职责，增强岗位风险防控能力，向开发区管委会提交《关于望花经济开发区财政局招聘财务人员的申请》。开发区管委会已根据财政局提出的招聘财务人员申请，向区人事部门提出招聘计划。

**14. 加强对资金使用安全性的管控。**一是制定《进一步加

强公务卡使用管理的通知》，并经主任办公会议通过。二是财政局已对经开区各部门开展关于公务卡使用管理的培训。针对公务卡强制使用范围、公务卡的使用和报销流程等问题进行培训，提高全体人员对资金使用安全的认识，进一步规范经开区公务卡支出管理行为，强化行政成本控制管理，杜绝现金支出。三是望花经济开发区对涉及的大额提取现金事项开展专项清查，经清查，其中涉及临时工开支、办公采买、差旅费借款等现金支出票据完整，依据合规。

#### （四）在从严从实履行全面从严治党责任方面

**15. 严格履行全面从严治党主体责任。**一是按照《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，认真研究制定了开发区党工委全面从严治党主体责任清单、2024年下半年全面从严治党和党风廉政建设工作计划，明确工作任务，做好责任分解。二是召开党工委专题会议，听取党工委班子及各位成员2024年上半年履行全面从严治党主体责任情况，加强对党风廉政建设工作监督和管理。三是党工委书记全面履行第一责任人职责，主持召开开发区党工委全面从严治党会议，明确并压实分管领导和各部门责任。

**16. 强化落实监督责任。**一是组织全体党员、干部开展党纪学习教育，认真学习《中国共产党纪律处分条例》，充分运用违纪违法典型案例开展警示教育，制定《望花经济开发区警示教育制度》，常态化、规范化开展警示教育工作，召开

警示教育会议3次。二是设置专人，对资金进行梳理，制定《建设管理局人员职责分工》，明确职责范围，提升工作质量，避免长期闲置资金问题发生。

**17. 严格把控财政支出范围。**一是将开发区2台公务用车纳入抚顺市公务用车管理平台进行统一管理，已安装车载终端（OBD）设备安装，规范车辆编制管理。二是财政局召开专题学习会议，对《中华人民共和国预算法》中预算执行部分的业务知识进行重点学习，从规范收支行为、强化预算约束、加强对预算的管理和监督方面入手，进一步加深了全体人员对《中华人民共和国预算法》相关内容的理解，增强规范管理和依法理财意识，为做好涉及财政财务工作问题的相关整改奠定基础。

**18. 加强防范财政资金损失风险。**一是财政局已召开专题学习会议，对《中华人民共和国财政部令第108号-事业单位财务规则》、《中华人民共和国公司法》、《企业会计制度》进行学习，从提高财务工作效率、完善财务制度管理体系、促进财务管理工作的方面开展深入学习，进一步提高财务管理的质量。

#### **（五）贯彻落实新时代党的组织路线方面**

**19. 严格执行“三重一大”制度。**一是根据开发区实际，重新修订《中共抚顺望花经济开发区工作委员会“三重一大”决策制度》。二是组织开发区全体人员深入学习修订后的《中共抚顺望花经济开发区工作委员会“三重一大”决策制度》，

督促各部门将制度落实到位。三是结合望花经开区实际情况，制定出台了《望花经济开发区资金支出管理签批流程》(试行)，并严格按文件精神执行，确保财务签批等财务工作进一步程序化、规范化、制度化。四是开展“三重一大”专项清查工作，梳理各部门重大资金使用明细，进行了专题审核，开发区建设管理局制定了《建设管理局资金申请管理规范》保障工程项目资金安全。

**20. 加强对基层党建工作指导。**一是开发区机关党支部委员会认真学习落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，对照规范党支部工作。二是严格执行“三会一课”制度，每月召开支委会，每季度召开支部党员大会、组织党课学习，提升了开发区党组织生活的正常化、规范化水平。三是加强对非公企业党建工作的指导，督促提醒落实“三会一课”制度、开展党组织关系排查。四是制定《开发区机关党支部党员激励机制》，积极申报“两优一先”评选工作，激发党员的积极性、主动性与创造性，进一步发挥优秀共产党员模范带头作用。

#### **（六）在意见建议落实方面**

**1. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥开发区改革开放排头兵作用。**一是党工委班子深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神、党的二十届三中全会精神等，制定中心组学习计划，参加区委中心组读书班学习，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是开发区党支部通过组织的各类学习活动，使全体党员干部的思想素质得到提高，信仰更加坚定，精神更加饱满，工作作风明显改善。三是通过扎实开展全面振兴新突破三年行动，树立更加科学的选人用人导向，干部们在工作中积极作为，勇于创新，为开发区的发展注入了强大的动力。

**2. 夯实产业基础，推进体制机制改革创新，实现高质量发展。**一是通过组织学习传达二十届三中全会精神及中央及省委、市委、区委经济工作会议精神使开发区上下提高对全面振兴新突破三年行动重要性和紧迫性的认识，通过压实整改责任，推动地区经济发展。二是根据开发区审核公告目录申报要求调整优化开发区实际管辖范围，完善修改开发区国土空间总体规划初稿，认真编制开发区局部地块控制性详细规划。切实提升开发区规划编制科学性，保障高质量发展。三是积极推进体制机制创新，深入学习研究产业发展方向，制定招商图谱，强化四新产业发展基础，促进地区高质量发展。

**3. 切实担负起管党治党的政治责任，推动全面从严治党“两个责任”落地生效。**一是严格按照《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，认真研究制定开发区党工委全面从严治党主体责任清单、2024年下半年全面从严治党工作计划，召开党工委专题会议，听取党工委班子及各位成员2024年上半年履行全面从严治党主体责任情况，加强对党风廉政建

设工作的监督和管理。二是组织全体党员干部原原本本学习《中国共产党纪律处分条例》，开展警示教育活动2次，党员干部进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫能力，营造了风清气正的政治生态。

**4. 认真落实新时代党的组织路线，不断增强党的凝聚力战斗力。**一是结合开发区实际修订完善《中共抚顺望花经济开发区工作委员会“三重一大”决策制度》、《中共抚顺望花经济开发区工作委员会工作规则》、《中共抚顺望花经济开发区工作委员会会议事决策规则》，严格抓好落实工作，确保党工委工作的规范化，提高决策的科学性和民主性。二是严格落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，“三会一课”制度得到有效执行，使党组织的组织生活更加常态化、规范化，党员的教育管理更加严格。三是加强了干部队伍建设，规范提拔任用程序，通过社会化招聘，招录5名事业编制人员，研究制定《望花经济开发区机关干部激励机制方案》，提高干部队伍的整体素质和工作积极性。

### **三、下一步工作打算**

#### **（一）深学强悟、扎实巩固，常态长效促提升**

开发区党工委将深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，将其作为巡察整改工作的重要指导思想，深刻认识巡察整改的重要性和紧迫性，深刻领会巡察工作的重要意义和工作要求，不断提高政治站位，切实增强整改的政

治自觉、思想自觉和行动自觉。对于已完成的整改任务，我们将适时进行“回头看”，巩固成果，防止问题反弹。定期对已整改事项进行复查，确保整改措施持续有效，相关制度得到严格执行，工作流程更加规范。把巡察整改融入日常工作的各个环节，及时发现和解决问题，确保整改工作常态化、长效化，真正做到以整改促提升、以整改促发展。

### （二）以巡促改、建长固效，成果转化谋发展

开发区党工委坚持把此次巡察整改作为推动开发区工作提升的重要契机，将以此为起点，建立长效机制，确保工作实效的持续巩固与拓展。深入剖析巡察中发现的问题根源，针对制度缺失、管理漏洞等关键环节，制定具有针对性的长效制度。将整改要求融入日常工作规范，使各项工作有章可循、有据可依，确保制度落实到位，形成用制度管权、管事、管人的长效机制，从根本上杜绝问题的再次发生。坚持将巡察整改的成果转化为推动工作的强大动力，不断提升工作效率和服务质量，切实推动各项工作取得实实在在的成效，为开发区的高质量发展奠定坚实基础。

### （三）抗牢责任、狠抓监管，严纪问效保落实

开发区党工委坚决落实整改责任，深刻认识巡察整改工作的重要性和紧迫性，以高度的政治责任感和严谨的工作态度推动整改工作深入开展。切实增强责任意识，把整改责任扛在肩上、抓在手上，以身作则，带头落实整改要求。要明

确整改工作的目标和任务，制定详细的整改计划，将整改任务分解到具体部门和责任人，确保整改工作有序推进。建立健全监督检查机制，加强对整改工作的全过程监督。定期对整改工作进行检查和评估，及时发现问题并督促进一步整改。要加强对整改落实情况的跟踪问效，对整改不力、敷衍塞责的部门和个人要严肃问责，以确保整改工作落到实处。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：56513010；地址：辽宁省抚顺市望花区雷锋路东段 67 号)；电子邮箱：whjjkfq@126.com。