

马圈子乡党委关于巡察整改情况的通报

(社会公开稿)

根据市委统一部署，2023年4月3日至6月13日，市委第三巡察组对马圈子乡党委开展了常规巡察。7月25日，市委巡察组向马圈子乡党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织落实情况

(一) 马圈子乡党委书记组织落实巡察整改情况

乡党委书记严格履行巡察整改“第一责任人”职责，强化政治担当和责任担当，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是巡视巡察工作思想为指导，严格落实巡察整改规定要求，认真组织实施巡察整改工作。针对巡察反馈问题，党委书记逐项分析反思，深刻剖析问题根源，结合本乡实际提出切实可行的整改意见。在集中推进反馈问题整改工作中，乡党委书记坚持每周听取一次整改情况汇报，跟踪整改进度，分析整改工作中存在的问题，研究解决措施，带头领办反馈意见中的重点难点问题，亲自部署重要工作、亲自过问重大问题、亲自协调重点环节。督促提醒领导班子其他成员严格落实整改责任，传导压力，确保分管领域反馈问题整改到位，针对整改完成的问题，要求各部门长期坚持，确保问题不反弹，针对尚未完成整

改的问题，要求相关部门列出时间表，严格按照时限要求完成整改，并以巡察反馈问题整改为契机，进一步强化整改落实及成果运用，推动全乡各项工作再上新台阶。

（二）马圈子乡党委组织落实巡察整改情况

乡党委切实履行巡察整改主体责任，始终将巡察反馈意见整改落实作为当前一个时期重要政治任务，高标准推进整改落实工作。一是强化组织领导。7月25日，市委巡察反馈会议召开后，乡党委在当天第一时间召开党委扩大会议，对于反馈意见照单全收、全部认领，并逐条学习领会反馈意见。7月28日，召开乡党委扩大会议，成立马圈子乡市委巡察反馈意见整改落实工作领导小组，乡党委书记任组长，乡长、党委副书记任副组长，党政班子成员为小组成员，明确整改任务及时限要求、细化责任分工及责任领导，各部门同频共振、各司其责，全力完成反馈意见整改任务。二是强化调度推进。8月29日，召开巡察整改专题民主生活会，乡党政班子成员严格按照民主生活会相关要求，认真对照巡察反馈意见，深刻开展对照检查，客观查摆自身问题，并剖析问题成因，提出解决对策。定期召开巡察整改专题会议，调度巡察反馈意见整改工作进度，针对整改落实过程中发现的难点问题，认真分析原因，充分发挥集体决策作用，研究进一步推进解决的好办法、新方式，以巡察整改“周调度”模式，高标准、高质量完成整改。三是抓好建章立制。坚持“当下改”与“长久立”相结合，把制度建设贯穿巡察整改全过程，

围绕短板弱项，坚持举一反三，推进标本兼治，健全运行机制，强化制度建设，切实扎紧制度笼子，立起规矩红线，持续放大巡察整改成效。同时乡党委在巡察整改工作中注重总结好的经验做法及典型成果等，为下一步工作开展提供良好的保障作用。

二、整改落实情况

巡察反馈意见中指出5个方面44个问题；已完成整改问题43个，正在推进整改问题1个；指出意见建议4个。制定整改措施132个。

（一）已整改完成的问题43个

针对巡察反馈意见指出的问题，真改实改，截至目前，共计43个问题已整改完成。

根据向社会公开巡察整改内容的有关要求，其中有3个问题（问题13、问题14、问题15）整改情况涉及密级权限，不宜在社会公开。

（一）聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况，检查推进政治建设情况

1. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作缺乏韧劲。

问题1：学习宣传不够深入。

整改措施：一是严格按照抚县委办发【2022】37号文件要求，利用沈抚县委旧址、三块石等爱国主义教育基地开展党的二十大精神宣讲；二是对宣讲教案内容严格把关，将培根铸魂、

传承红色基因内容进一步丰富。三是利用雷锋学院的辐射带动作用，依托沈抚县委旧址纪念馆，讲述马圈子乡红色故事。

整改成效：一是2023年7月，乡机关支部组织党员参观沈抚县委旧址，乡党委书记在中共沈抚县委旧址宣讲党的二十大精神。二是对各类宣讲提纲内容进行严格把关将培根铸魂、传承红色基因内容进一步丰富。三是利用雷锋学院的辐射带动作用，沈抚县委旧址作为市委党校联合办学的教育基地之一，利用沈抚县委旧址平台，讲述马圈子故事。

问题2：“落实全面振兴新突破项目建设不够积极主动。”

一是定期召开党委会议对金马铁矿洞采技改项目进行研究谋划；积极与上级部门沟通，争取技改项目相关批文早日落地。二是严格贯彻落实上级关于铁矿升级改造相关的政策，大力推动金马铁矿改造升级及绿色矿山建设。三是做好跟踪服务，在政策法规规定范围内为金马铁矿复工提供全面服务。截至目前，抚顺县金马铁矿洞采技改项目，已经完成前期《划定预留》手续审批，正在办理《采矿证》延期手续审批，基础材料上报已经完成，省自然资源厅已受理，正在审核中。

整改成效：一是2023年6月20日，召开党委会议就金马铁矿洞采技改项目进行深入研究，制定金马铁矿项目包保表，确定责任领导、分管领导、联络人，落实三级包保制度。二是乡政府主要领导及分管领导对金马铁矿尾矿库治理项目及金马铁矿洞采技改项目进行定期调度，建立项目服务管家台账，实地

了解企业困难，并由项目包保分管领导及具体工作人员进行协调解决，确保项目正常推进。

问题 3：“践行生态文明思想行动不够迅速。”

整改措施：一是对“天女木兰”文旅小镇项目建设规划进行再研判，结合实际修订内容，并对项目进行定期跟进，确保项目根据修订后规划按时保质保量落实落地；二是进一步加大在谈项目促成力度，在政策上、人员上提供保障，对在建项目进行梳理，疏通难点堵点，力争尽快落地。马圈子村软枣猕猴桃采摘园项目，由于距离附近农田较近，果树开花期间受农药影响，座果率不好。2020 年该项目园区已经停止经营，恢复原有耕地。太平村综合服务区项目，原投资方深圳荣源木业有限公司，由于本身经济环境因素投资困难，乡政府 2023 年与辽宁国韵清禾生物科技有限公司进行洽谈，已达成合作意向，共同开发天女山大健康产业园项目，该项目目前已拟定框架协议，正在后续洽谈中。

整改成效：一是树立全程服务“金牌店小二”意识，全面落实惠企政策，全力解决企业在发展过程中存在的土地报批、环境评估、规划许可等相关问题，制定马圈子乡重点项目包保表，责任落实到人，确保在谈项目早日落地投产。二是对照国家 AAAA 级景区标准，对景区内登山栈道、卫生厕所等基础设施进行维修改造，完成景区内水塘清淤及河道护砌工程，修建停车场围墙，各景点安装监控设备，提升景区硬件设施，提升客商投资

意愿。

问题 4：主题教育检视问题整改责任落而不实。

整改措施：对即将开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行严格部署，按照要求制定主题教育民主生活会检视问题清单，并明确责任部门、责任人。

整改成效：对习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行严格部署，对主题教育检视问题清单明确责任部门、责任人。

2. 贯彻新发展理念，推动高质量发展存在差距。

问题 5：落实创新发展要求力度不够。

整改措施：一是加强组织领导。成立招商引资工作领导小组，实施招商引资党政“一把手”工程，强化党政一把手负责制，定期研究分析解决招商引资工作中遇到的困难和问题。进一步明确目标任务，细化推进措施。二是夯实招商基础。做好项目包装工作，重点围绕现代农业、旅游产业，策划包装一批具有可行性的招商引资项目，进一步完善项目库、招商企业库，实行动态管理。完善基础设施建设，积极向上争取专项资金，加强交通、通信、供水、供电等配套基础设施建设，为项目落地提供保障。三是持续优化环境。牢固树立“服务企业就是服务发展”的理念，全力打造优良营商环境。贯彻落实省市县相关政策，做到应享尽享。建立重点项目包保责任制、项目推进会等工作机制，切实做好项目跟踪服务工作，推进签约项目尽快

落地，加快推动乡域经济发展。四是强化督导考核。定期调度已开工项目工程进度，及时办理前期筹备项目规划审批等手续。完善招商引资项目考核评价体系，明确招商引资目标任务，层层分解责任，工作落实到人。

整改成效：一是制定《马圈子乡总部经济招商引资实施方案》、马圈子乡招商引资重点领域项目包保表，乡长亲自挂帅各班子成员根据日常职责分工，分类负责各领域招商引资项目，确定各领域项目具体联络人，形成各负其责、人人招商的工作氛围。二是制定《马圈子乡助企纾困推动经济平稳健康发展工作实施方案》，成立马圈子乡助企纾困工作领导小组，书记、乡长负总责，各班子成员分工负责，收集企业的困难和问题，帮助协调解决企业实际困难。制定《马圈子乡重点招商引资企业包保表》，做好落地企业的服务，促进落地企业尽快达产达效。三是每月至少到企业走访一次，了解项目的进展情况，确保项目如期推进。

问题 6：落推动绿色发展质量不高。

整改措施：一是加大调研力度，到木耳深加工企业较发达地区调研企业发展情况，确定一批木耳深加工企业引流对象；二是对全乡发展较好、规模较大的木耳种植企业加大扶持力度，研究配套政策，进一步激励本地企业延长产业链条，三是利用马圈子乡农产品冷库及木耳交易市场，推动黑木耳深加工及鲜食玉米产业项目落地，形成种植、生产、加工、销售产业链条，

盘活我乡黑木耳产业。

整改成效：一是实施黑木耳产业链增值工程，乡主要领导靠前指挥、积极作为，利用我乡黑木耳主打产业，开展精准招商，乡长李舒君带领产业带所在村主要领导赴吉林、黑龙江等地的黑木耳加工生产企业参观学习，丰富产品体系，拓展黑木耳销售渠道，为黑木耳深加工产业打开广阔发展空间。二是我乡特色农产品仓储物流交易中心项目已经签约落地，正处于建设阶段，预计11月底前完工。完工后的农产品交易市场将成为辽东地区黑木耳及各类特色农产品集散地，会吸引各地客商前来，带动地方经济发展，促进当地村民就业。

问题7：“贯彻协调发展理念成效不显著。”

整改措施：进一步优化产业结构，打破以铁矿业为主导的经济收入僵局，积极谋划一、二、三产业融合发展路径。一是不断夯实招商基础。坚持系统思维，提高项目包装精准度，结合县委、县政府相关招商政策和企业投资导向，进一步挖掘行业领域优势资源，确定招商重点和发力方向，积极谋划储备项目。二是力促项目转化投产。与大连北黄海电力设计院有限公司进行对接，积极推进马圈子风电项目早日落地，积极跟进金马铁矿尾矿库治理项目，办理项目建设前期手续，推动在谈项目早日投产达效。千方百计抓好矿业发展，主动作为，积极服务，协助企业办理采矿证手续，力争帮助企业如期恢复生产，确保支柱财源收入。三是做好接续财源开发。大力度开展本乡行业

领域调研工作，深挖当地优势资源，大力调整产业结构。加大力度促进文旅融合，延长农产品产业链，努力培育非矿产业，加快引进商贸流通企业步伐，不断培育新的经济增长点，保持全乡经济平稳发展。

整改成效：一是利用马圈子乡区位、资源优势加大招商引资工作力度，制定《马圈子乡招商工作实施方案》，为本乡招商工作提供具体方向，成立马圈子乡招商工作领导小组，解决因铁矿停产导致一般公共预算收入下降的问题。二是由主要领导亲自带队外出招商，走出去、引进来，目前特色农产品仓储物流交易中心项目已经签约落地，正处于建设阶段，预计11月底前完工。该仓储物流交易中心建成后，将成为拉动地方经济增长的新引擎，解决附近村民就业问题。三是加大新能源开发力度，与大连北黄海电力设计院有限公司进行对接，已在马圈子乡注册抚顺慧新新能源有限公司作为项目建设单位。目前该项目已签订框架协议，已经完成草盆粮库1座风机选址工作，已签订租赁协议，确界完成，正在办理项目施工前期手续及测风工作，待测风完成后即可开工建设。四是制定金马铁矿项目包保表，确定责任领导、分管领导、联络人，落实三级包保制度，定期对金马铁矿项目进展进行调度，定期走访了解项目推进存在困难，及时解决。

3. 推进乡镇社会治理体系和治理能力现代化有欠缺。

问题 8：河长制工作职责履行不到位。

整改措施：一是对全乡河长开展集中学习教育，进一步统一思想，压实责任；二是建立完善乡本级巡河制度，严格按照每周巡河至少一次的要求完成巡河任务；三是对巡河发现的问题，做到立即整改，对生活垃圾和堆放稻草情况进行集中整治。四是加大宣传力度，建立长效工作机制。利用宣传展板、布告栏、乡村大喇叭、微信群等宣传人居环境治理的重要性及意义；全力保证乡村清洁工补助发放，确保其工作积极性。五是加强考核监督。将村居环境治理效果，纳入包村干部监督检查范围，纳入村书记考核范围，采取定期调度，确保全乡上下形成人人重视乡村环境的浓厚氛围。

整改成效：一是制定乡级河长、水管员、库管员等考核办法。二是建立定期巡河、巡街环境综合整治长效机制。三是发现河道、街道垃圾立即清除，做到日产日清。

问题 9：落实森林资源和耕地保护要求作为不够。

整改措施：一是召开林长制和森林防灭火工作会议，对护林员和各村村干部进行森林防灭火和保护森林资源的培训；二是对乱占耕地建房现象进行月排查，每月上报排查情况；三是通过宣传单、广播喇叭等方式对村民进行宣传，提高村民防火和保护森林资源的意识。

整改成效：召开林长制和森林防灭火工作会议，对护林员和各村村干部进行森林防灭火和保护森林资源的培训。对乱占耕地建房现象进行月排查，每月上报排查情况。通过宣传单、广播

喇叭等方式对村民进行宣传。提高村民防火和保护森林资源的意识。

问题 10：推进农村环境整治存在疏漏。

整改措施：一是环卫员入户宣传，提高垃圾分类质量。搞好农户庭院卫生，改变随手丢弃垃圾习惯，改变农村巷道两侧种植农作物的习惯，乡城建、环卫组织各村清除巷道两侧的农作物秸秆及花草杆壳，并对积存垃圾和垃圾堆放点的垃圾进行了彻底的清理。乡领导班子多次组织党员干部义务劳动，对抚金公路沿线村庄不留死角的彻底整治。并分段、分片专人管护，防止反弹。二是修缮破损垃圾设施，做到规范垃圾倾倒制度。改变垃圾场垃圾乱飞，对全乡 5 处垃圾填埋场进行集中整治，覆土填埋，清理库容。在资金极为紧张的情况下，购置了 20 个垃圾桶，对破损的垃圾桶进行了更换。三是加强养殖户粪污及废弃秸秆的处理工作，做到及时清运，不留死角。同时每周出动车辆对东沟村头养殖粪污集中清运，解决了历史遗留的“老大难”问题。四是彻底整治随地丢弃废弃木耳段的问题，设立警示标语，建立处罚制度。并入户宣传。五是在草盆岭上设置了隔离带，以防止外乡村民乱到垃圾，并对原有垃圾进行了清理，同时栽种了树木。

整改成效：全乡环境卫生得到有效改观，截止目前全市在环境整治排查过程中未在发生通报事件。对马圈子乡公路沿线视线范围内及各村巷道两旁现有积存的各类垃圾、乱堆乱放等，

归口分类，进行逐个清理。共清理道路周边生活垃圾、乱堆乱放、私搭乱建、废料垃圾堆放点、建筑物料、小广告、卫生死角 80 余处，排查环境安全隐患问题 1 处，现已全部完成整改。畜禽粪污出动我乡垃圾转运车两天进行一次集中清理转运，目前已基本根除粪污堆放问题。

4. 坚持底线思维，防范化解重大风险工作不够扎实。

问题 11：“推进反电信诈骗工作力度不够。”

整改措施：一是深入推进反诈骗工作，与乡派出所协调配合，督促各村进行反诈工作推进，并将电信诈骗纳入到村绩效考核工作中，二是进一步加大入户安装力度。充分发挥各村网格员作用，培养一批熟悉安装流程的村干部，帮助年龄较大的村民安装，做到反诈 APP 应安尽安；三是加大反诈宣传力度，利用微信群每日对群众进行反诈宣传及典型案例推送，保护群众财产安全，确保全乡无电信诈骗案件发生。

整改成效：一是在反诈宣传工作中，入户走访人数 4524 人（常住人口 4018 人），常住人口智能手机国家反诈 APP 安装率达到 100%。二是发放宣传单 5000 余份，条幅 13 处，将持续加大防范电信诈骗宣传力度，利用大集及入户走访，提高百姓防范意识。三是持续每天将反诈宣传图片及相关内容转发至村务群，增加百姓参与度，减少财产损失。

（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风，检查贯彻落实全面从严治党战略部署情况

1. 履行全面从严治党主体责任缺乏严肃性。

问题 16：组织机构不健全。

整改措施：健全组织机构。立即成立马圈子乡党委全面从严治党主体责任领导小组，涉及人员变更及时更新领导小组成员。

整改成效：2023 年 8 月 14 日，乡党委下发全面从严治党主体责任领导小组文件。

问题 17：落实主体责任缺乏紧迫和危机意识。

整改措施：一是立行立改，认真履行全面从严治党主体责任，及时调整全面从严治党主体责任工作领导小组及领导班子分工。二是严格落实履行全面从严治党主体责任制度。乡党委每半年听取领导班子成员和村党支部书记履行主体责任情况汇报，每半年专题分析研究一次全面从严治党、党风廉政建设工作形势。三是建立长效工作机制，严格落实党风廉政建设主体责任，坚持每半年向县委报告一次全面从严治党主体责任工作情况。

整改成效：一是认真履行全面从严治党主体责任，及时调整了全面从严治党主体责任工作领导小组及领导班子分工。二是严格落实履行全面从严治党主体责任制度。召开乡党委会议，党委书记代表党委汇报 2023 年上半年履行主体责任工作情况，并听取班子成员和村党支部书记履行主体责任情况汇报。会上专题分析研究了全面从严治党、党风廉政建设工作形势，并对 2023 年党风廉政建设提出具体要求。三是建立长效工作机制，

严格落实党风廉政建设主体责任，半年向县委报告一次全面从严治党的主体责任工作情况。

问题 18：履行“一岗双责”不到位。

整改措施：纪文成同志于 2019 年 5 月任命为马圈子乡纪委书记，同年发现我乡没有廉政谈话相关制度，同年研究制定《马圈子乡廉政谈话制度》并一直执行至今。

整改成效：通过廉政谈话的落实，我乡政治风气能够持续维持，2019 年以来，我乡一直延续至今，苗头性、倾向性问题都扼杀在摇篮中，2019 年至今未发生过一起在职干部受到与职务有关的党政纪处分情况。

2. 落实全面从严治党监督责任存在短板。

问题 19：监督责任重点工作环节缺失。

整改措施：一是召开专题会议部署党风廉政建设工作，对相关工作要求进一步明确，并制作 2023 年反腐败工作计划；二是对上级纪委全会精神在乡党委会上进行传达学习；三是对马圈子乡“阳光三务”工作实施方案进一步完善。

整改成效：通过部署党风廉政建设工作会、制定反腐败工作计划、传达上级纪委全会精神，使乡政府机关干部对纪委的工作有了新的认知，对纪委现阶段工作有了新的认可，从而使大家在廉洁从政上有了新的认知，使乡内党风廉政建设工作更好开展。

问题 20：执纪监督基础工作不扎实。

整改措施：一是严格按照审查调查案卷管理规定，对已归档案卷重新梳理排查，对封皮未写明卷数、页数等情况立即填写。二是对新组装的案卷严格要求表明页数、卷数。

整改成效：通过将 64 本案卷封皮填写页码，使我乡纪委案卷得以规范化，让办案人、立卷人更加细心。

3. 财经纪律执行不严，存在廉政风险隐患。

问题 21：财务报销审核把关不严。

整改措施：一是组织乡政府财政从业人员学习财务规章制度和业务知识培训。二是对于食堂所发生的费用一律用正式发票入账，并由政府财政统一记账，拒绝白条入账。今后严格按照会计制度的规定对原始凭进行审核，对不真实、不合法的原始凭证不予接受。三是建立完善财务制度，严格执行财务审批程序，对不合规的票据拒绝支付。

整改成效：一是 2023 年 9 月 15 日在乡政府小会议室组织财政及农经人员加强学习财务规章制度和业务知识培训，通过学习培训加强了财经从业人员的业务知识，提升了业务能力。二是自 2023 年 5 月 19 日以后对食堂所发生的费用一律用正式发票入账，并由政府财政统一记账，拒绝白条入账。目前敬老院已由县民政局统一管理，与我乡没有账务往来。三是已完善财务管理制度，严格执行财务审批程序，对不合规的票据拒绝支付。

问题 22：擅自扩大财政支出范围。

整改措施：一是严格按照《预算法》规定，强化预算约束，加强对预算的管理监督，明确经费支出的范围和开支标准，按照“先有预算、后有支出，没有预算、不能支出”的原则，严格执行预算，规范预算追加行为，强化预算的约束力。坚决杜绝此类问题再次发生。二是加强财务管理，严格执行《行政单位财务规则》，按照规定范围支出，杜绝超范围支出。

整改成效：一是按照马圈子乡 2023 年预算安排，明确支出范围，严格执行预算，从 2022 年年初财务系统实行了预算一体化，目前我乡没有超范围支出情况。二是对财务人员进行了业务培训，提升业务能力。

问题 23：未按规定履行政府采购程序。

整改措施：一是立行整改，今后严格按照辽财采[2020]272 号文件规定履行政府采购程序。二是严格按照《现金管理暂行条例实施细则》的规定对于 1000 元及以上资金一律通过银行转账结算，杜绝用现金支付。

整改成效：一是严格按照辽财采[2020]272 号文件规定履行政府采购程序，对于我乡 2020 年冬季供暖兰炭采购项目严格按照政府采购程序进行购买，目前没有发生未按规定履行政府采购程序。二是严格按照《现金管理暂行条例实施细则》的规定，财政严格把关，对于 1000 元及以上资金一律通过银行转账结算。

问题 24：非税收入失管托管。

整改措施：一是立行整改，对于 2020 年收到车辆赔偿款 2.13

万元及时上缴非税.二是今后对于本乡内所有的非税收入及时上缴非税专户,杜绝坐支情况发生。

整改成效:一是对于2020年收到车辆赔偿款2.13万元于2023年9月8日上缴到非税专户.二是及时清查账簿,对于2023年结息、土地承包费等非税收入及时上缴非税专户,杜绝坐支情况发生。

问题25: 固定资产管理不规范。

整改措施:一是建立固定资产台账,及时登记固定资产。二是按照《马圈子乡政府固定资产管理暂行办法》,加强固定资产的管理和使用,做到账簿上所反映的实物、款项和结存数同实数一致,保证账账相符。三是加强对相关人员业务知识的学习,多学习会计法、会计制度、固定资产管理办法等内容,提高对固定资产的管理的认识。

整改成效:一是统管中心会计于2023年7月建立固定资产台账,补记2004年至今统管中心固定资产账,共计27笔金额171980元。二是按照《马圈子乡政府固定资产管理暂行办法》加强了固定资产的管理,固定资产由办公室负责统一购买及管理,财政及时登记记账。三是2023年9月15日在乡政府小会议室组织财政及农经人员加强学习财务规章制度和业务知识培训,通过学习培训加强了财经从业人员的业务知识,提升了业务能力。

问题26: 履行“村财乡管”责任浮于表面。

整改措施：一是对农经从业人员进行一次集中培训，明确超限额使用现金、超范围列支、固定资产核算等规定；二是加强马圈子乡农经工作管理力度，研究制定马圈子乡村级财务管理办法；三是对全乡各村会计组织一次集中培训，明确财经纪律。四是健全完善相关制度，规范大额资金支出事项审批行为。同时加强财经人员的业务培训，提高业务能力。

整改成效：2023年10月9日对马圈子乡农经站财务人员及各村报账员进行了集中业务培训，培训材料整理存档，在培训会上对村级各项支出事项进行了详细的讲解，并且针对专项资金使用制度进行了再次宣读，规范了支出范围及报账程序，对农经财务管理制度进行强化细化，制作“马圈子乡农村集体‘三资’十四项管理制度”展板，在各村悬挂张贴，将相关财务管理办法及相关农经财务管理文件进行讲解下发，严格资金使用制度，提升整体业务水平。

（三）聚焦基层党组织软弱涣散、组织力欠缺问题，检查新时代党的组织路线建设情况

1. 领导班子自身建设有短板。

问题 27：党建工作责任制落实不到位。

整改措施：一是全面落实党建工作责任制。严格按照要求召开党委会议，研究全年党建工作，并在党委会议上研究讨论乡组织、宣传工作要点和发展党员计划。二是今后每年在县委下发组织工作、宣传工作要点后，第一时间研究制定乡本级工作

要点，并提交党委会议审议。

整改成效：全面落实党建工作责任制。2023年5月8日召开党委会议研究2023年发展党员计划；2023年6月20日召开乡党委专题会议研究2023年组织、宣传、统战、综治工作要点。

问题 28：民主集中制执行不到位。

整改措施：一是完善党委会议程序，制定《党委会议事规则》，班子成员对“三重一大”等事项进行充分讨论，实行党委书记末位表态发言制度。二是2023年以来，规范党委会议记录，要求参会人员充分开展讨论，对班子成员发言情况进行详细记录，并由专人负责记录党委会议。

整改成效：一是进一步完善《党委会议事规则》并严格执行，班子成员对“三重一大”等事项进行充分讨论，实行党委书记末位表态发言制度。二是进一步规范党委会议记录，按照确定的议题要求参会人员充分开展讨论，对班子成员发言情况进行详细记录，并由专人负责记录党委会议。

2. 基层党建工作不严不实。

问题 29：“三会一课”制度执行不严。

整改措施：一是立行立改。规范机关党支部三会一课记录，按照要求每月至少召开一次支委会，明确记录内容，支部委员研究提出落实上级党组织部署任务和支部党员大会决定的具体措施，确定提交支部党员大会讨论决定的事项，讨论处理支部日常工作。二是加强对党课内容的审核把关。乡党委明确专人，

负责对机关支部书记党课讲稿内容审核把关，规范落实支部书记讲党课，坚决杜绝出现党课内容相同情况。

整改成效：一是进一步规范了机关党支部三会一课记录，从2023年1月份起，支委会严格按照要求每月至少召开一次，明确记录内容，将具体研究讨论内容记录完整。二是加强对党课内容的审核把关。由组织委员对机关支部2023年以来支部书记党课讲稿内容审核把关，规范落实支部书记讲党课，坚决杜绝出现党课内容相同情况。

问题 30：党日制度缺乏落实。

整改措施：一是立行立改，严格按照党日制度执行，将每个月月末的最后一周周一做为党日活动日；二是党支部要安排专人负责记录主题党日开展情况，做好相关文稿图片、宣传报道等资料收集工作；三是创新党日活动类型，结合实际从集体学习、过组织生活、民主议事、志愿服务等事项中确定一项或多项开展，增强党日活动吸引力。

整改成效：一是严格按照党日制度执行，将每个月月末的最后一周周一做为党日活动日；二是对2023年1月以来党日活动开展情况进行排查，确保每月一次，在开展活动过程中安排专人负责记录主题党日开展情况，做好相关文稿图片、宣传报道等资料收集工作；三是创新党日活动类型，开展多种形式的主题党日活动。

问题 31：事业党支部发挥政治功能有欠缺。

整改措施：一是进一步健全事业支部组织机构，事业支部原有支部书记一名，事业转隶后，事业支部共有党员 8 名，对事业支部支委成员进一步完善；二是进一步加强事业党支部建设，乡党委对事业党支部日常学习教育和组织生活进行指导把关，今后由事业党支部独立开展工作。三是规范事业支部组织生活。坚持每月召开一次支委会、每月一次党日活动，每季度至少召开一次党员大会、每季度组织党员听一次党课，按要求召开组织生活和民主评议党员工作。

整改成效：一是对事业支部组织机构进行了进一步完善。二是进一步加强和完善事业党支部建设，事业支部现已独立开展三会一课相关活动。

问题 32：党员日常教育管理松懈。

整改措施：一是 2020 年 4 月 13 日上午，时任乡党委副书记到某某村召开党员会议，宣布党委对姜某某处理决定，并就姜某某退党问题征求与会党员意见，与会党员均表示同意。二是组织全乡党员签订《马圈子乡党员不信仰宗教承诺书》，并定期进行排查；三是召开专题工作会议，贯彻落实《关于加快推进全市土葬问题整治专项行动的通知》、《抚顺县殡葬领域土葬行动整治专项行动方案》文件精神，深入推进殡葬改革工作。四是提高认识，强化宣传。充分认识殡葬领域整治专项行动的现实意义，通过条幅、广播、微信群等形式宣传殡葬法律法规，弘扬先进殡葬文化，营造良好氛围，革除封建传统陋习。

整改成效：一是 2020 年 4 月 13 日上午，时任乡党委副书记到某某村召开党员会议，宣布党委对姜某某处理决定，并就姜某某退党问题征求与会党员意见，与会党员均表示同意。二是组织全乡党员签订《马圈子乡党员不信仰宗教承诺书》，各村党支部上报党员信教排查情况报告，经排查，马圈子乡无党员信教情况；三是召开专题工作会议，贯彻落实《关于加快推进全市土葬问题整治专项行动的通知》、《抚顺县殡葬领域土葬行动整治专项行动方案》文件精神，深入推进殡葬改革工作。四是村里大喇叭、微信群大力宣传《抚顺市殡葬管理条例》，弘扬先进殡葬文化，营造良好氛围，革除封建传统陋习。五是民政办向 2018 年以来土葬家属发放土葬整治通知书、文明治丧告知书 232 份。

3. 落实选人用人制度存在差距。

问题 33：执行试用期制度不严格。

整改措施：一是认真学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》《辽宁省市县乡科级党政领导干部选拔任用工作实施办法（试行）》等相关政策文件，进一步提升选人用人工作水平，坚决杜绝此类问题再次发生。二是严格执行公务员试用期制度，试用期安排在录用职位工作，不调整工作岗位。

整改成效：一是采取理论中心组学习的方式认真学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》《辽宁省市县乡科级党政领导干部选拔任用工作实施办法（试行）》等相关政策文件，进一

步提升选人用人工作水平。二是严格执行公务员试用期制度，试用期安排在录用职位工作，不调整工作岗位。

问题 34：执行干部交流规定不到位。

整改措施：一是召开乡党委会议研究对叶某某和陈某某进行岗位调整。二是开展干部应交流未交流问题集中排查，对乡政府所有在职人员任职时间进行梳理，形成《马圈子乡行政、事业在职人员任现职时间统计表》对应交流未交流的干部尽快调整交流。三是认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》《辽宁省市县乡科级党政领导干部选拔任用工作实施办法（试行）》等相关政策文件，建立干部交流轮岗定期排查机制，每半年对全乡领导干部特别是在人事、财务等关键岗位的干部任职年限进行动态管理，及时交流任职时间较长的干部。

整改成效：一是10月16日召开乡党委会议研究对叶某某和陈某某的调整情况。二是开展集中排查，对乡政府所有在职人员任职时间进行梳理，形成《马圈子乡行政、事业在职人员任现职时间统计表》，经全面排查，无应交流未交流人员。三是建立干部交流轮岗定期排查机制，每半年对全乡领导干部特别是在人事、财务等关键岗位的干部任职年限进行动态管理，及时交流任职时间较长的干部。

问题 35：执行任职公示规定不规范。

整改措施：一是认真组织学习《党政领导干部选拔任用工作条例》相关规定，进一步规范干部选拔任用工作程序要求。二

是严格执行任前公示相关规定。任前公示不少于 5 个工作日。公示期从发布公示通知的第二天起算，遇节假日顺延，确保任前公示取得实效。公示结果不影响任职的，办理任职手续。科级干部选拔任用工作结束后，党委组织部门将全过程形成的文书材料收集整理后，及时归档。

整改成效：一是利用党委理论中心组学习《党政领导干部选拔任用工作条例》相关规定，进一步规范干部选拔任用工作程序要求。二是严格按照任前公示相关规定。任前公示不少于 5 个工作日。

（四）紧扣营商环境八项监督内容，检查贯彻落实优化营商环境建设部署要求情况

1. 营造“政通人和”经济发展环境的举措质效不高。

问题 36：2018 年至 2022 年，9 件信访案件中，涉及营商环境类案件 5 件。

整改措施：一是严格落实机关工作制度，确保工作时间岗不离人。二是督促各村加大对全乡 90 以上老人排查力度，对符合要求人员积极主动帮其办理生活补贴，确保“随时申请，随时审批”的规定落实到位。三是对全乡机关干部开展集中学习教育，将优化营商环境相关重要讲话及建设部署要求，纳入日常学习，全面提升全乡机关干部的优化营商环境意识，提升工作质效。

整改结果及成效：一是制定《马圈子乡开展破坏营商环境问

题专项整治工作方案》，成立马圈子乡优化营商环境工作领导小组。二是于2023年9月12日，召开优化营商环境工作会议，将优化营商环境相关重要讲话及建设部署要求传达到位，要求各部门、各村将专项整治工作方案到位。三是行政服务大厅全面实行服务承诺制，首问负责制，树立廉洁高效、文明服务的窗口形象。四是民政部门指导各村对全乡90以上老人进行入户走访，对符合规定的人员，主动帮其办理生活补贴，确保“随时申请，随时审批”的规定落实到位。截至目前，问题中提到的3个事件均已解决。

2. 打造“履约践诺”信用环境的责任意识不强。

问题37：2018年5月，马圈子乡政府作为沈抚县委旧址纪念馆项目建设单位与某建筑安装公司签订施工合同，同年11月竣工验收。截至巡察进驻，乡政府作为建设单位，未对工程结算评审定案单签字确认，导致工程造价无法确定，工程款不能拨付。

整改措施：2023年7月28日我乡与辽宁天缘汇丰建筑安装有限公司在抚顺县人民法院进行民事调解。该工程建设工程款及质量保证金共计1560834元，目前已经支付给抚顺市天缘汇丰建筑安装有限公司工程款50万元，剩余1060834元工程款及质量保证金还未结清。经抚顺县法院调解，我乡将于2023年08月31日前，还款30万元；2023年12月31日前，还款25万元；2024年06月30日前，还款25万元；余款26.834万元于

2024年12月31日前一次性付清。

整改成效：目前已按照还款进度将第一笔欠款25万元打到辽宁天缘汇丰建筑安装有限公司的账户。

3. 围绕优化营商环境转变作风力度不够。

问题 38：担当作为意识有待提升。

整改措施：一是立行立改，目前资金已全部拨付到位。二是加强担当意识，建立长效机制，主管领导对相关工作人员进行批评教育，确保此类问题不再发生。三是安排相关负责同志定期对补助资金进行梳理跟进，确保相补贴资金及时拨付到位。

整改成效：目前资金已拨付到位，将相关凭证整理归档，并且对相关业务人员进行了批评教育，强调惠农政策的重要性，并且要求在今后的工作中要提高认识，杜绝此类现象的发生。

问题 39：工作作风不严不实。

整改措施：立行立改，进一步加大资金管理，制定资金使用制度，杜绝此事件再次发生。

整改成效：一是现已制定《财务管理制度》。二是2023年8月14日召开乡党委会议，在会上李舒君乡长强调以后凡是涉及企业奖补的事宜，均按照财务管理制度严格执行，杜绝此类事件再次发生。

（五）“一把手”和领导班子的监督情况

1. 领导班子存在的问题。

问题 40：制度执行不到位，重形式、轻落实。

整改措施：一是严格执行乡党委讲学、督学、考学制度，形成学习汇报，定期组织考学测试。二是强化结果运用，将测试内容作为党员评优的重要指标，抓好制度落实。三是建立长效工作机制，全面梳理乡党委制定的各项工作制度，加强对各级党组织制度执行情况的监督，做到经常提醒，发现问题及时解决。

整改成效：一是乡党政班子成员到所包保的村进行二十大宣讲。二是机关支部已制订2023年学习计划，支部党员按照要求写学习笔记。三是严格督学。党支部不定期对党员学习情况进行检查。四是组织机关支部所有党员对党的二十大相关内容进行测试。五是强化结果运用，将测试内容作为党员评优的重要指标，不及格的党员年度考核不能评优。

问题 41：开展调研缺乏针对性、实效性。

整改措施：一是建立和坚持领导干部深入基层调研制度。每名党政班子成员都要根据组织分工，坚持经常深入基层群众进行调查研究，掌握实际情况，总结经验，指导和推动面上工作。二是调查研究结束后，要撰写调研报告，分析存在问题，提出解决对策，为党委政府科学决策提供依据。党委主要领导深入结合工作实际，牵头至少开展一个重点课题调研。三是要注重调研成果的转化和运用。调查研究的目的是为了更好地解决问题，必须坚持实际、实效、实用的原则，把调研工作的出发点和落脚点放到解决全乡党建、经济和社会事业发展密切相关的

问题上，做到情况明、见成果、收实效。

整改成效：一是已建立领导干部调研制度。二是为助力全面振兴新突破三年行动，制定《马圈子乡大兴调查研究的实施方案》。三是党委书记、政府乡长、人大主席结合各自分管的工作已完成3篇调研报告，并对调研过程中存在的问题进行分析，提出解决对策，为党委政府科学决策提供依据。

2. 党政主要领导存在的问题

问题 42：发挥“关键少数”的示范表率作用不充分。

整改措施：一是按时参加党委理论中心组学习，并按照党委理论中心组方案，认真撰写研讨发言材料，并带头发言；二是严格按照抚县委办发【2022】37号文件要求，开展党的二十大精神宣讲。

整改成效：一是积极参加党委理论中心组学习，按照方案要求撰写研讨发言材料。截止目前乡党委理论中心组学习11次，班子成员撰写研讨发言材料9份。二是严格按照抚县委办发【2022】37号文件要求，开展党的二十大精神宣讲。截止目前，领导班子成员共开展党的二十大精神宣讲10场。

问题 43：巩固脱贫攻坚成果有差距。

整改措施：一是重新制定扶贫收益差异化分配方案，巩固脱贫攻坚成果，大力支持发展村级公益事业。二是拓宽增收渠道，实现稳定增收脱贫。三是定期考核企业发展现状，保障投入的扶贫资金不受损失。四是定期排查易致贫边缘户及上级部门推

荐的排查人员名单。

整改成效：一是制定了扶贫收益差异化分配方案，细化分配方式，将五整洁一规范、五小产业等惠农政策分配方式纳入方案。二是到相关企业进行走访座谈，了解企业经营情况，并对财务收支情况进行核查，保障资金及收益安全性。三是到贫困户家中进行走访排查，将走访排查记录做好登记存档，及时了解低收入家庭及易致贫边缘户情况，登记造册，确保无返贫易致贫现象发生。

问题 44：防火安全意识薄弱，压力传导不到位。

整改措施：一是立行立改，下一步我们将利用广播大喇叭、防火宣传车、微信等方式加大防火宣传力度，以防火进校园等活动，提高孩子与家庭防火安全意识。二是加大对机关干部、护林员、村干部的日常管理，乡政府对其做好监督、检查、指导等工作；三是在防火戒严期内加大值班值守力度，发挥林长制责任体系。四是加大对半专业扑火队的日常培训，定期进行演练及联合演练，提升专业能力。

整改成效：一是在防火期内通过宣传车、宣传单、广播喇叭等方式对防火进行宣传。二是建立网格化责任体系，乡领导和机关干部以及村干部、护林员包村包片，把责任落实在每个地块。三是加大值班值守力度，建立村级林长防火值班表，扑火队员值班表及节假日期间值班表。四是对乡内半专业扑火队员进行防灭火工作培训，提升业务能力。

（二）正在推进整改的问题 1 个

截至目前，共计 1 个问题正在整改过程中，仍需深化整改。

1. 重要岗位关键领域风险防控意识不强。

整改措施：一是对编外人员刘某某、侯某某进行岗位调整。二是按照辽人社发【2023】4号文件要求，以2021年底编外用工数量为基数，制定2023-2025年精简计划表，通过三年努力，达到精简20%目标。三是稳步开展清理工作，规范编外用工条件标准，既要确保平衡过渡，又要保证服务效能和水平。现有临时工数量未达到要求之前，以消化为住，不再招聘临时工。

整改成效：一是10月16日召开乡党委会议对刘某某和侯某某的工作岗位进行调整。二是按照辽人社发【2023】4号文件要求，以2021年底编外用工数量为基数（17）人，制定2023-2025年精简计划表，一共精简4人，达到精简20%目标。目前已精简2人（周福生、张利皓）

未完成整改原因：现我乡机关事业空编数为11人，按照要求编外人员不能超过50%，也就是只能有5人，但政府后勤食堂以及更夫、保洁、烧锅炉等人员就有8人，如果都辞去，影响政府正常运转。

下步工作打算：在没有空编的情况下不在签订派遣临时用工，现所有临时用工人员在以后的工作中没有工作需要后，逐渐清退。

（三）意见建议落实情况

问题 1: 关于“加强自身建设,充分发挥党委领导核心作用”的整改。

整改措施:一是加强理论学习,认真学习贯彻党的二十大精神,利用党委中心组、集中学习等方式开展学习。二是切实提高党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力和定力,充分发挥领导核心作用;三是充分利用县委、县政府优惠招商政策,围绕现有资源开展精准招商,切实“走出去”和“请进来”,细化分解工作任务,层层落实责任。

整改成效:一是利用党委理论中心组、机关支部集中学习等方式深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神。二是制定《马圈子乡总部经济招商引资实施方案》、马圈子乡招商引资重点领域项目包保表,乡长亲自挂帅各班子成员根据日常职责分工,分类负责各领域招商引资项目,确定各领域项目具体联络人,形成各负其责、人人招商的工作氛围。三是制定《马圈子乡助企纾困推动经济平稳健康发展工作实施方案》,成立马圈子乡助企纾困工作领导小组,书记、乡长负总责,各班子成员分工负责,收集企业的困难和问题,帮助协调解决企业实际困难。制定《马圈子乡重点企业包保行动方案》,做好落地企业的服务,促进落地企业尽快达产达效。四是每月至少到企业走访一次,了解项目的进展情况,确保项目如期推进。五是乡长李舒君带领产业带所在村主要领导赴吉林、黑龙江等地的黑木耳加工生产企业参观学习,丰富产品体系,拓展

黑木耳销售渠道，为黑木耳深加工产业打开广阔发展空间。六是我乡特色农产品仓储物流交易中心项目已经签约落地，正处于建设阶段，预计11月底前完工。

问题2: 关于“落实“两个责任”，推动全面从严治党向纵深发展。”的整改

整改措施: 一是完善规章制度建设，进一步规范和完善《马圈子乡党委会议事规则》、《马圈子乡“三重一大”制度》，提升民主决策水平。二是严格落实党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”。三是对重点岗位、资金使用、人事安排等关键事，加强对事前、事中、事后的全过程情况掌握及监督提醒。四是严格贯彻落实民主集中制，大额支出及重大事项经党委会议充分讨论后实施，严肃财经纪律，按财务事项、工作任务，细化人员岗位职责，把工作职责落实到每个具体岗位，做到职责明确，财、物、核算、审核分离。

整改成效: 一是进一步规范和完善《马圈子乡党委会议事规则》、《马圈子乡“三重一大”制度》，提升民主决策水平。二是严格落实党风廉政建设责任制，2023年7月3日，召开党风廉政建设专题会议，制定《马圈子乡2023年党风廉政建设及反腐败工作要点及工作计划》；三是严格执行党风廉政建设谈心谈话制度，乡党委书记于2023年8月与全体机关干部开展了廉政谈话，督促班子成员切实履行“一岗双责”。四是乡党委每半年召开一次党风廉政建设专题研究会议，分析研究分析党风廉政建设

设形势，剖析问题根源，部署安排工作。五是严格贯彻落实民主集中制，大额支出及重大事项经党委会议充分讨论后实施。

问题 3: 关于“突出管党治党，全面落实新时代党的建设总要求。”的整改

整改措施：一是严格落实各支部“三会一课”制度，规范党内政治生活。二是党员教育管理要坚持融入日常、抓在经常，坚持从基础工作抓起、从基本制度严起，用好党的组织生活这一基本功，固化“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等基本制度，定期参加支部主题党日、加强党员党性锻炼；教育培训常态化，让广大党员与新时代党的建设“同频共振”。三是坚持党管意识形态，定期召开党委会议分析研判意识形态工作，严密防范意识形态领域风险。四是坚持党管干部原则，健全正向激励机制，树立正确选人用人导向。

整改成效：一是制定组织、宣传、统战、综治工作要点，严守新时代党的组织路线标准要求。进一步规范三会一课内容，规范党内政治生活。二是坚持把政治理论教育摆在突出位置，结合“三会一课”“主题党日”等组织生活制度，年初制定年度党员教育培训计划，依托新时代文明实践所（站）等平台，持续开展包村领导宣讲、支部书记讲党课等主要内容的学习活动，把党员教育抓在经常、融入日常。进行三是严格落实意识形态工作分析研判制度，每季度开展 1 次季度分析研判会议，班子成员对各自分管领域的意识形态工作认真分析，排查风险点，

做好相应的防范化解措施，并形成规范分析研判报告。四是采取理论中心组学习的方式认真学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》《辽宁省市县乡科级党政领导干部选拔任用工作实施办法（试行）》等相关政策文件，进一步提升选人用人工作水平。

问题 4：关于“坚持问题导向，做好巡察整改后半篇文章。”的整改

整改措施：一是“严”字当头，压紧压实整改责任。市委第三巡察组巡察反馈会议召开后，乡党委迅速召开专题会议进行部署，进一步梳理了巡察组的反馈意见和建议，进行了深入的思考和探讨。成立了整改工作领导小组，制定《马圈子党委关于市委第三巡察组反馈意见的整改工作方案》，统筹抓好巡察整改工作。二是深刻剖析，细化整改任务。针对巡察组提出的 5 个方面存在的 44 个问题，梳理制定整改措施，每项整改工作任务和措施都明确了责任领导、具体负责人及整改时限。三是建立长效机制，灵活运用立行立改、开展业务培训和领导约谈等整改手段，及时推进整改进度和压实阶段成果，真正使整改的过程成为促进全乡党员干部作风转变的过程，成为推动经济社会稳健发展的过程。

整改成效：一是成立了整改工作领导小组，制定《马圈子党委关于市委第三巡察组反馈意见的整改工作方案》，统筹抓好巡察整改工作。二是深刻剖析，细化整改任务。针对巡察组提出

的 5 个方面存在的 44 个问题，梳理制定整改措施，每项整改工作任务和措施都明确了责任领导、具体负责人及整改时限。三是建立长效机制，灵活运用立行立改、开展业务培训和领导约谈等整改手段，及时推进整改进度和压实阶段成果，真正使整改的过程成为促进全乡党员干部作风转变的过程，成为推动经济社会稳健发展的过程。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 024-54043043；邮政信箱辽宁省抚顺县马圈子乡人民政府办公室；电子邮箱 mjzx4043043@126.com。