

石文镇党委关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署,2022年9月19日至2023年1月15日,第三巡察组对石文镇党委开展了常规巡察。2023年2月24日,巡察组向石文镇党委反馈了巡察意见。指出了四方面、49个问题,并有针对性地提出了三个方面整改意见和建议。石文镇党委高度重视,立即启动巡察整改各项工作。根据有关规定和要求,49个问题已完成全部整改,并长期坚持,意见建议整改落实3个。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作组织情况

石文镇党委始终致力于将市委巡察整改工作作为一项重要的政治任务,精心组织、周密安排,抓紧抓实、抓细抓好,确保优质高效完成巡察反馈意见的整改落实。

1.高度重视,行动迅速。市委巡察组反馈意见后,镇党委高度重视,立即组织班子成员召开巡察反馈意见整改工作会议。会上成立了由镇党委书记、镇长任组长,镇人大主席、副书记任副组长,党政班子成员及各基层党组织负责人全部纳入的第三巡察组反馈意见整改落实工作领导小组,下设办公室负责统筹协调、指挥调度巡察整改工作。镇党委书记田成岩作为整改工作第一责任人,率先垂范、靠前指挥,多次

组织召开领导小组专题会议，带领班子成员认真梳理研究、深入剖析，制定整改工作方案、明确职责分工、确定目标任务、收集佐证材料、提出工作要求。

2.细化分工，明确任务。镇党委召开市委巡察组反馈意见整改动员会，明确全盘接收市委第三巡察组提出的反馈意见，集中力量，全力以赴推进整改落实。领导小组坚持问题导向，研究制定《石文镇关于对市委第三巡察组反馈意见问题的整改工作方案》，建立整改问题清单、任务清单、责任清单，明晰工作任务、完成时限、整改目标。各位班子成员组织指导分管部门，按照领导小组制定的方案，对号入座，各司其职、分兵作战，逐项进行研究，逐条制定措施，逐个狠抓整改，有力有序推进各项整改任务。

3.统筹兼顾，抓牢抓实。镇党委坚持底线思维，秉承对整改问题原因查找不准确不透彻的不放过、整改责任不明确不落实的不放过、整改措施不切实际没有力度的不放过、整改效果不明显不满意不放过的原则底线，坚持日常督导检查和集中督导检查相结合，坚持长短结合，按照问题性质和整改要求，对具备整改条件的问题，立行立改、保证效果，对短期内难以解决的问题，分期分批、有序推进，确保巡察整改任务无例外、无死角，确保巡察整改事项件件有着落、事事有回音。

二、整改落实情况

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，真改实改，截至目前，共计 49 个问题已整改完成。

（一）聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况，检查推进政治建设情况。

整改问题 1: 学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及历次全会精神不到位。

（1）未按照县委要求对十九届四中全会精神开展宣传巡讲、专题培训，未结合实际制定贯彻落实具体措施，并进行监督检查。

整改措施: 一是召开石文镇党委会和镇中心组学习会议，将十九届四中全会精神纳入学习内容，做好专题研讨工作；二是组织各村（社区）召开村两委会议、党员大会，驻村干部开展入村宣讲活动，学习十九届四中全会会议精神，针对会议精神集中组织培训，并要求将学习培训情况进行上报。

整改结果及成效: 一是 3 月 1 日，召开石文镇党委会，在会上全体党政班子成员深入学习十九届四中全会精神；二是 3 月 17 日，召开石文镇中心组学习会议，将十九届四中全会精神纳入学习内容，由姜某领学，并围绕中国特色社会主义制度和国家治理体系进行分析研讨；三是组织各村（社区）召开村两委会议、党员大会，学习十九届四中全会会议精神，

针对会议精神集中组织培训。

(2)推动乡村产业振兴存在短板。2018年以来，阁老村、养树村等7个村投入XX万元，截至巡察组进驻未获得收益，镇党委壮大村集体经济用力不够。

整改措施：一是加强对各村壮大村集体经济投入资金收益情况进行监管，成立壮大村集体经济监管领导小组，定期调度；二是镇党委半年至少召开1次专题会议，研究各村壮大村集体经济项目建设情况，班子成员负责协调所包村壮大村集体经济项目的各项工作，指导帮助村级集体经济发展；三是镇党委每年至少组织1次干部到周边地区学习借鉴发展壮大村级集体经济、抓党建促乡村振兴典型经验做法。

整改结果及成效：

一是毛公村投入抚顺县石文镇众诚种植专业合作社壮大集体经济资金XX万元，2022年收取8-12月大棚租金XX万元，2023年收取1-12月大棚租金XX万元；石文镇政府对投入资金收益情况定期关注；二是阁老村投入乡鸿源种养殖合作社壮大集体经济资金XX万元，乡鸿源种养殖合作社对果园进行发包，每年租金XX元，2023年2月收取2022—2025年果山租金XX万元；石文镇政府对投入资金收益情况定期关注；三是养树村、栗子村、英守村、石文村投入抚顺县通达园区建设发展有限公司资金XX万元未获得收益，石文镇人民

政府同通达公司进行沟通给付分红款；四是八家子村投入抚顺市融业养殖专业合作社资金 XX 万元，石文镇政府同村两委、股份经济合作社成员代表及融业养殖专业合作社理事，监事、股东探讨合作社发展方向，是合作社继续经营还是对外发包，达到收益最大；五是研究各村壮大村集体项目建设情况等工作列入镇党委议事日程，每年至少召开 1 次专题会议；六是将每年至少组织 1 次干部到周边县（市）学习先进经验列入工作计划，按要求择期开展学习。

整改问题 2：党委贯彻新发展理念有差距

（1）创新意识不足。培育科技创新主体力度不够，2018 年以来，投入培育科技创新扶持资金 XX 万元，仅占本级财力的 0.3%；结构调整“三篇大文章”未有效破题，铁矿“一枝独大”，矿业收入占本级财政收入 80%左右，靠矿吃饭的局面尚未明显改善；数字经济等“新字号”产业发展缓慢，截至巡察进驻只有 1 家在培育阶段。

整改措施：一是加大对科技创新工作的扶持力度，制定《石文镇科技创新奖励管理办法（暂行）》，财政每年列支 XX 万元用于扶持企业，符合条件的企业，由企业申报，政府审核后按照方案进行扶持；二是利用石文镇区位、资源优势加大招商引资工作力度，制作招商手册和招商计划，由主要领导亲自带队外出招商，走出去、引进来，解决靠矿吃饭

和数字经济发展缓慢的问题。

整改结果及成效：一是结合石文镇实际，制作了招商手册，制定了招商计划；二是编写了《石文镇科技创新奖励管理办法（暂行）》，经镇党委会审议通过。

（2）绿色发展理念树得不牢。经济发展尚未摒弃传统路径，对标辽东绿色经济区建设要求，发展绿色农产品和有机食品精深加工产业项目尚未实现零的突破。

整改措施：一是把建设辽东绿色经济区作为贯彻落实石文镇新发展理念、推动高质量发展的重要内容，把绿色发展理念融入石文镇的协调发展，统筹山水林田系统治理和空间协同保护，推动形成以梨花谷景区、富春农业有限公司为主的生态农业主体，夯实绿色发展的生态基础；二是强化绿色生产宣传（大集宣传），利用石文镇区位和资源优势，加大招商引资工作力度，制作招商手册和招商计划，由主要领导亲自带队外出招商，走出去、请进来，充分利用石文镇农业果蔬多的优势，创造良好的营商环境，推动石文镇绿色生态农业、休闲观光农业协调发展。

整改结果及成效：提高绿色发展理念，把绿色发展理念融入石文镇的发展规划之中。一是对传统产业进行升级改造。加强资源节约、环境保护，对重点行业、重点企业、重点项目以及重点工艺流程进行技术改造，提高资源生产效率，控

制污染物和温室气体排放；二是提高了对资源的综合利用，尤其是秸秆的综合利用；三是提高了对环保的监督检查工作，加强对水环境的管理，垃圾的分类处理和粪污的处理工作；四是提高了对绿色生产的认识，推动形成以梨花谷、富春农业有限公司为主体的石文镇绿色生态农业、休闲观光农业的协调发展。

（3）区域协调发展不畅。2018年以来，沈阳经济区·抚顺（石文）再生资源产业园（市级产业园区）只引进企业4家，截至巡察组进驻，辽宁双巍环保科技有限责任公司、首农（辽宁）农业科技有限公司未达产达效，辽东科顺环保科技有限公司大宗固废基地项目依然在履行土地摘牌程序。

整改措施：一是为企业配备项目管家，由镇长亲自挂帅，专人负责，平时由分管镇长具体负责，配合抚顺县产业园区办公室做好企业服务，促进落地企业尽快达产达效；二是每月至少到企业走访一次，了解企业的进展情况，收集企业的困难和问题，帮助协调解决；三是制作招商手册，制定招商计划，针对园区进行招商，引进更多企业落户园区，促进区域协调发展。

整改结果及成效：一是制作招商手册，制定招商计划；二是做好落地企业的服务，辽宁双巍环保科技有限责任公司正在试生产，昱源（辽宁）环保科技有限公司已落户园区。

整改问题 3: 推进社会治理体系治理能力现代化有欠缺。

(1) 推进农作物秸秆综合利用和禁烧工作不力。2018 年以来，镇党委未研究部署过秸秆综合利用工作，2019 年 2 月、3 月因村民佟某、彭某焚烧秸秆引发两次山火，分别造成 104 亩、155 亩山林过火。巡察发现，毛公村、大堡村仍然存在露天焚烧秸秆现象。

整改措施：一是镇党委会每半年研究一次秸秆综合利用工作；二是制定石文镇农作物秸秆综合利用方案，减少焚烧，“变废为宝”；三是加大宣传力度，增强百姓防火意识；四是夯实责任，制定网格化管理制度；五是联防联控，建立应急响应机制。

整改结果及成效：一是制定石文镇农作物秸秆综合利用方案，提交镇党委会审议；二是提高秸秆综合利用率，用于秸秆还田面积 0.6 万亩，打包用于饲料化、燃料化的 2.2 万亩，农作物秸秆打捆离田，能有效解决秸秆在田间地头的堆积问题，不仅促进春播工作推进，而且能有效遏制农作物秸秆焚烧隐患，有力改善空气质量，优化生态环境；三是分别在 2 月 27 日、3 月 30 日、4 月 3 日召开石文镇森林防火工作会议，严禁秸秆焚烧，成立巡察队伍，每天早晚巡查，发现及时制止并处罚；四是与周边乡镇及石文林场建立了联防联控机制。

(2) 基层治理能力建设缺乏有效举措，人居环境整治工

作不到位。2022年生猪存栏0.68万头，80%的粪污堆积发酵，缺少科学防护措施；中央大街和景家村存在多处乱搭乱建、乱停乱放现象。

整改措施：一是加大宣传力度，充分利用大喇叭、微信群、条幅等载体进行美丽示范村及靓化村容村貌宣传；二是在新建的养殖场实行干湿分离日清日结，做到无污染；三是对原有养殖户的储粪池、储尿池进行检查验收，做到干湿分离，无渗透无渗漏，达到环保要求；四是成立专门执法队伍，与上级住建、交警等部门联动，加强镇域内乱搭乱建、车辆乱停乱放的整治力度。

整改结果及成效：一是将中央大街、景家村及养树村乱搭乱建、乱停乱放现象进行整治，对乱停乱放行为进行劝导，引起了群众的充分重视，提高了公民素质，营造了良好的出行环境；二是做好宣传动员工作，将人居环境整治工作通知到每个畜禽养殖户，要求各养殖场户在远离村庄、公路、河流和水源地的自己山场或者自己耕地边设立堆粪场，做到干湿分离、日产日清，日清日结，保证运输工具和车辆每日冲洗干净。

整改问题4：防范化解重大风险不扎实。

(1)履行安全生产职责不到位。2021年5月毛公村张木组尾矿库发生坍塌事故，造成1人死亡。

整改措施：一是每年召开4次专题安全生产工作会议，部署安排当前安全生产形式，严格落实党政领导责任和“三管三必须”监管责任；二是严格落实“一岗双责，党政同责”，要求主要领导每年亲自带队到企业检查不少于4次，规定各分管领导必须亲自带队下企业督查，且必须做到每月检查3次以上；三是完善企业安全生产网格化管理，落实企业安全生产主体责任，加大企业职工安全生产培训力度，培训次数每年不少于4次，增强企业职工安全意识；四是加强对企业各类隐患排查整改力度，每季度联合镇内有关部门开展联合检查2次以上，镇应急办单独每月下去检查8次以上，确保安全生产工作措施落实落细，切实消除各类安全隐患。

整改结果及成效：一是县应急局对此次事故进行认真调查取证，同时对企业及相关人员进行了相应处理，镇党委政府深刻吸取此次事故教训，举一反三，补齐短板。二是镇应急办对所有镇内企业开展隐患大排查，共检查35家企业，查出各类安全隐患40余处，企业立即进行整改，有效地遏制了安全生产事故的发生；三是严格要求企业认真落实主体责任，加强职工安全生产业务培训，使每名职工都深知安全生产的重要性，在工作中都能自觉遵守规定；四是2月27日、3月30日、4月20日分别召开安全生产专题工作会议，对镇域内安全生产工作进行部署安排；五是制定了《石文镇党委、政

府领导班子成员安全生产职责清单》，进一步明确了党政领导班子成员安全生产职责。

(2) 殡葬改革不到位。2018年以来死亡人口753人，土葬497人，占比66%，其中28名死亡党员土葬，存在挤占土地的隐患。

整改措施：一是制定石文镇土葬整治行动方案，成立由分管民政工作副镇长为组长的石文镇殡葬土葬整治专项行动工作小组；二是加大宣传教育力度，召开镇村干部土葬整治专题会议，每季度开展1次土葬整治专项排查，推进生态安葬；三是对涉及28名死亡党员土葬的村书记进行批评教育，督导各村党组织书记加大巡查监管力度，教育引导党员干部带头遏制土葬陋习，提高火化比率。

整改结果及成效：一是已制定石文镇土葬整治行动方案，并成立石文镇土葬整治行动领导小组；二是利用条幅、大喇叭等方式加大文明祭祀宣传力度，召开镇村干部土葬整治专题会议；三是每季度开展一次土葬整治专项排查，现已完成第一季度排查工作；四是已对涉及28名死亡党员土葬的村书记进行谈话批评教育。

整改问题5：落实意识形态工作责任制有差距。

(1) 重视程度不够。2018年至2021年共计53份领导班子述职述廉报告中有37份未提及意识形态工作，占比

69.81%。2018年至2020年党委未开展意识形态专题学习。2018年至2022年9份意识形态工作报告中未将统战、政法，宗教等相关工作纳入工作范围，将意识形态工作等同于宣传思想工作。

整改措施：一是每年至少两次组织开展意识形态领域专题学习培训工作，提高党政班子成员对意识形态工作重视程度，今年已开展一次；二是制定宣传工作要点，要求党政班子成员将意识形态工作纳入述职述廉等报告中；三是加强各部门之间工作联动，将统战、政法，宗教等相关工作纳入意识形态工作范围，形成齐抓共管工作局面。

整改结果及成效：一是切实提高镇村干部对意识形态工作重视程度，3月20日召开石文镇意识形态领域专题培训会议，机关干部及村干部80余人参会；二是制定了《石文镇2023年宣传工作要点》，要求党政班子成员将意识形态工作纳入述职述廉报告，并体现在了2022年度述职述廉报告中；三是加强制度规范要求，完善了宣传思想文化工作和意识形态工作领导小组规范制度，对人员职责及分工做出具体明确；四是针对意识形态工作报告中未将统战、政法，宗教等相关工作纳入工作范围问题，已加强各部门间工作联动，齐抓共管意识形态工作，已将各部门具体问题纳入2023年第一季度意识形态工作报告。

(2) 分析研判工作落实有差距。2018年2个季度、2019年3个季度未形成分析研判报告。2019年至2021年9份分析研判报告中未提出针对风险点的防范化解措施。2018年至2021年研判报告未注明密级。

整改措施：一是严格规范执行意识形态分析研判相关工作要求，按照时间节点每季度召开意识形态分析研判会议；二是认真撰写分析研判报告，并按要求注明密级，在报告中有针对性地提出风险点的防范化解措施。

整改结果及成效：一是严格规范执行意识形态分析研判相关工作要求，按照时间节点召开意识形态分析研判会议，现已召开石文镇2023年第一季度分析研判会；二是在第一季度分析研判会上，各部门针对镇域内问题进行研讨发言，并形成分析研判报告，按要求注明密级，在报告中有针对性地提出风险点的防范化解措施。

(3) 舆论阵地建设管理存在不足。党旗、党徽、国旗图案使用不规范现象依然存在。过时效性的宣传标语条幅清理不及时。2018年至2021年网上无正面宣传和舆论引导的相关资料。属的2家企业网站无法正常登录，存在被篡改的风险。截至巡察进驻，镇机关未有保密电脑。

整改措施：一是加强舆论阵地管理，强化社会正面宣传和舆论引导，规定每季度至少开展一次排查整改工作，确保

全镇严格按照要求使用党旗、党徽、国旗及宣传标语条幅等载体；二是加强网上正面宣传和舆论引导，开通官方美篇、微信公众号，发布正能量文章。三是每月进行一次属地企业网站的排查监管工作，排查舆论风险隐患，及时化解处理；四是严格落实上级保密工作相关要求，制定保密工作制度，保证保密硬件配备，按照保密要求处理相关文件。

整改结果及成效：加强舆论阵地管理，注重社会正面宣传和舆论引导。一是已在全镇范围内开展一轮排查整改工作，对于党旗、党徽、国旗使用不规范现象和过时效性的宣传标语条幅立即整改、清理和撤换，同时要求定期进行复查和抽检工作，确保全镇严格按照要求使用党旗、党徽、国旗，确保宣传标语条幅符合要求；二是已于2021年开通了官方美篇账号，2022年开通了官方公众号和视频号，利用这些载体进行网上正面宣传和舆论引导工作；三是由于乡镇无处理“企业网站无法正常登录，存在被篡改的风险问题”权限，在排查发现该风险后已第一时间向县委网信办汇报，县委网信办已酌情处理完成，按照县委网信办要求，做好属地企业网站的排查监管工作，排查舆论风险隐患；四是已配置安装保密电脑，按照保密要求处理相关文件。

（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风，检查贯彻落实全面从严治党战略部署情况

整改问题 1: 履行全面从严治党主体责任不够有力。

(1) 2018 年以来，镇党委未按要求研究制定全面从严治党、党风廉政建设工作计划、目标要求和具体措施，做好年度任务和责任分解，明确领导班子成员分工，作出安排部署。未每半年听取领导班子成员、下级村党组织履行主体责任情况汇报。未每半年专题分析研究一次全面从严治党、党风廉政建设形势。2020 年以来，未按要求每半年书面报告履行全面从严治党主体责任情况。

整改措施: 一是从 2023 年起，每年年初专题研究制定全面从严治党、党风廉政建设工作计划、目标要求和具体措施，做好年度任务和责任分解，明确领导班子成员分工，作出安排部署；二是镇党委每半年听取领导班子成员、下级村党组织履行主体责任情况汇报；三是每半年召开一次专题会议，分析研究全面从严治党、党风廉政建设形势，书面向上级党委报告履行全面从严治党主体责任情况。

整改结果及成效: 一是已制定《2023 年度石文镇党风廉政建设和反腐败工作要点》《2023 年度石文镇党委落实全面从严治党主体责任清单》，做好年度任务和责任分解，明确领导班子成员分工；二是镇党委将每半年听取领导班子成员、下级村党组织履行主体责任情况汇报及召开一次专题会议列入《2023 年度石文镇组织工作要点》，按计划开展相关工作。

整改问题 2: 镇纪委工作开展不实不细。

(1) 2021 年、2022 年未制定下发党风廉政建设和反腐败工作要点，提出具体贯彻落实意见。2020 年至 2022 年镇纪委未按要求传达省、市、县纪委全会精神。

整改措施：一是从 2023 年起，及时制定印发石文镇党风廉政建设和反腐败工作要点，并跟踪监督检查；二是按时传达省、市、县纪委全会精神，并严格督促会议精神的贯彻落实。

整改结果及成效：一是制定了本年度纪委反腐败工作要点，并按计划定期开展督促检查，促进石文镇党风廉政建设又好又快稳步发展；二是镇党委会及时传达了市、县纪委全会精神，并严格按照上级要求结合实际工作落到实处。

(2) 镇纪委审查调查案卷不规范。巡察组抽查石文镇 78 本案卷，其中 15 本程序不规范、10 本引用条款不准、10 本证据材料不完整。

整改措施：一是立行立改，针对巡察提出的问题，立即进行整改，同时在今后案件办理过程中，坚决杜绝此类情况出现；二是加强办案人员自身业务能力学习，提高办案能力，严格执行乡案县审制度，提升办案质量。

整改结果及成效：一是制定 2023 年学习计划，加强自身业务知识学习，提高自身办案本领；二是办案过程中认真研

究条款准确定位，执行乡案县审。

(3) 案卷组卷归档不及时。2019 年以来有 9 个案件没有按照规定组卷整理，其中 6 个是上级转办重要信访案件。

整改措施：一是立行立改，针对自办案件进行自查，找出组卷不规范问题，立即整改；二是严格按照纪委办案要求，对办理案件进行归档组卷，同时加强自身业务知识学习，提高上级转办重要信访案件办案质量。

整改结果及成效：一是加强业务知识学习，严格按照乡案县审程序提高办案质量；二是从 2023 年起严格按照上级纪委模板组卷提高案件质量。

整改问题 3：账务管理混乱，存在廉政风险。

(1) 财务支出手续不齐全，使用大额现金、白条入账问题依然存在。2020 年支付污染补偿款等 5 笔支出，共计 XX 万元，缺少相应的补偿标准、领取明细、依据等原始凭证。2018 年至 2021 年，石文镇财政所现金支付临时用工人员工资 XX 万元。2018 年至 2022 年 7 月，石文镇政府食堂支出全部为现金，均使用白条、自制凭证入账，共计金额 XX 万元。

整改措施：一是进一步完善石文镇财经管理制度，严肃财经纪律，严格审核支付手续；二是强化食堂支出管理，完善食堂管理制度，坚决杜绝使用白条、自制凭证入账；三是对财务人员进行廉政谈话，并且加强业务培训，提升业务能

力。

整改结果及成效：一是已完善石文镇财经管理制度，今后将严格审核支付手续，对于支付手续不全的票据全部退回；二是已完善食堂管理制度，杜绝使用白条、自制凭证入账，目前所有食堂购买商品均开具正规发票，食堂报销原始凭证中需要提供采购明细表，该采购明细表由厨师、食堂管理员、办公室负责人验收签字确认，食堂公务招待需提供公务招待审批表，公务招待严格按照每人不超过 30 元标准予以执行，该审批表由分管部门领导、办公室负责人、办公室主管领导、镇长签字确认；三是对财务管理人员进行了业务培训，使专业能力进一步提高。

（2）向非自身发生的经济业务或者事项支付款项。2019 年至 2022 年，财政所给非所属预算单位抚顺市梨花谷旅游开发有限公司支付人员工资及奖金 XX 万元。

整改措施：一是查摆分析财政所给非所属预算单位抚顺市梨花谷旅游开发有限公司支付人员工资及奖金 XX 万元的具体支付情况及原因，并研判合理性；二是进一步完善石文镇财经管理制度，严肃财经纪律，杜绝向非自身发生的经济业务或者事项支付款项。

整改结果及成效：一是已查明 XX 万元工资及奖金的具体支付情况及原因：张某 2019 年工资 XX 万（参照村第一书记

补助标准 XX 元/天、包括节假日加班），张某绩效 XX 万（参照村支部书记绩效奖励标准），卢某 2021 年工资 XX 万（参照村第一书记补助标准 XX 元/天），连刀村书记误工补助（刘某和刘某 XX 元），共计 XX 万。为了发展“农旅融合”，促进乡村振兴，石文镇决定打造连刀“梨花谷”3A 级景区，在前期建设到自主经营的过渡期间需要派驻工作人员，经石文镇党委研究决定先后派驻张某和卢某 2 名离退休人员。其中张某属于 2019 年石文镇政府派驻到梨花谷有限公司的工作人员，帮助梨花谷有限公司成立前期的各项工作，卢某属于 2021 年石文镇政府派驻到梨花谷有限公司的工作人员，协助管理梨花谷有限公司。根据调查情况经镇政府研判，张某、卢某的工资及奖金应由镇政府支付，连刀村书记、主任误工补助（刘某和刘某 XX 元）5 月末前予以追缴；二是已完善石文镇财经管理制度，严肃财经纪律，安排专业人员严格审查各种事项支付款项，着重审核非自身发生的经济业务或者事项，杜绝向非自身发生的经济业务或者事项支付款项。

（3）财政资金外借，存在财政资金安全隐患。2022 年 3 月石文镇借给辽宁聚丰热力有限公司（私企）XX 万元。借款协议明确 2022 年 5 月 11 日还款，截至巡察组进驻，此款仍未归还。

整改措施：一是认真查摆借款产生的原因并研判合理性；

二是进行自查自纠，加大外借资金追缴力度，完善财务账目。

整改结果及成效：一是已查明借款产生的原因：辽宁聚丰热力有限公司（私企）属于“三保”中“保民生”企业，近2年受“煤改气”改革、疫情防控、天然气市场价格居高不下等因素影响亏损严重（《辽宁省推进全省清洁取暖三年滚动计划2018—2020年》的通知中天然气指导价为2.95元/立，企业2021年实际支付3.75元/立，2022年实际支付4.15元/立），导致无法正常供暖，引发群众大面积上访，于是企业向镇政府申请求助，为保春节期间群众正常供暖及社会稳定镇政府决定借款给企业XX万元。根据调查结果，为保民生及社会稳定，镇党委依据《辽宁省推进全省清洁取暖三年滚动计划2018—2020年》的通知文件精神，研究决定将此笔款项作为对民生企业的补助资金，账目调整已经完成；二是举一反三，进一步完善了石文镇财经管理制度，严格资金监管，同时查摆外借资金情况，加大外借资金追缴力度，经整改目前镇财政已无外借资金。

（4）补助性资金支付随意性大。2021年1月，未经评估，支付富春农业科技开发有限公司等4家受灾补助款共计XX万元。

整改措施：一是查摆分析受灾补助资金产生的原因及数额，并研判资金支付的合理性；二是要求企业提供恢复大棚

的相关材料证明；三是严格执行财务制度，今后采取评估的方式规范补助资金支付程序，杜绝不合理补助事件的发生。

整改结果及成效：一是已查明受灾补助资金产生的原因及数额：2019年突降大雪，石文镇富春农业科技开发有限公司、军林果蔬合作社、福运灵芝种植合作社、农惠果蔬种植合作社四家涉农企业受灾严重，设施大棚出现不同程度的损坏倒塌，对我镇现代设施农业的发展生产，人民群众的生活就业产生了影响，四家单位向镇政府申请受灾救助。按照县农业农村局关于做好灾情统计及抗灾自救的通知精神，镇政府研究决定对四家涉农企业进行受灾补助，标准参照农发局日光温室大棚钢筋骨架补贴标准（每棚XX万元左右）：其中富春农业科技开发有限公司受损4个棚，给予补助XX万元；军林果蔬合作社受损2个棚、部分受损1个棚，补助XX万元；福运灵芝种植合作社受损1个棚、部分受损1个棚，补助4万元；农惠果蔬种植合作社惠果蔬种植合作社受损12个棚，部分受损4个棚，补助XX万元；二是四家涉农企业已提供补助资金如何使用的材料说明及明细表，镇财务人员将认真审核支出的合理性；三是镇政府委托辽宁森奕房地产土地资产评估有限公司为我镇今后出现受灾企业的评估公司，依据评估结果审核受灾补助款款项，杜绝不合理款项否认发生；三是现已规范补助资金支付程序，严格审核补助资金支付手续，

今后对于补助资金支付手续不全的票据全部退回，现已杜绝此类事件发生。

（三）聚焦基层党组织软弱涣散、组织力欠缺问题，检查新时代党的组织路线建设情况

整改问题 1：党委履职尽责不充分。

（1）2018 年至 2020 年党建工作要点、发展党员计划及执行情况等均未经党委会讨论；2018 年至 2021 年镇党委未听取各党支部工作开展情况汇报。

整改措施：一是每年制定年度党建工作要点及发展党员工作计划，并将制定计划上报镇党委会审议，审议通过后按照年初制定的工作计划推进落实；二是实行每季度召开支部书记工作汇报会，听取各支部工作开展情况，并对重点工作进行部署安排。

整改结果及成效：一是已制定 2023 年度党建工作要点及发展党员工作计划，并经镇党委会审议通过；二是将每季度听取各支部工作开展情况汇报列入工作要点，第一季度已召开会议听取各支部书记工作汇报，并对重点工作进行安排部署。

（2）党内政治生活不规范。2018 年 6 月召开的民主生活会中，互相批评只有 1 人发言，且只有 1 条意见，批评流于形式。2019 年 2 月 15 日，党委民主生活会领导班子对照检查

材料审核不严谨，存在“坚持政治家办报的时代要求”的字样。

整改措施：一是规范班子民主生活会相关材料，认真撰写发言提纲，加强材料审核，严格把关，避免存在网络抄袭现象；二是严格按照民主生活会有关要求，扎实开展批评与自我批评，深刻剖析问题原因，达到红脸出汗的目的。

整改结果及成效：一是 2022 年度民主生活会，领导班子已按要求准备民主生活会相关材料，党委书记严格把关，未出现网络抄袭现象；二是在民主生活会上，班子成员扎实开展批评与自我批评，问题原因剖析深刻。

（3）机关支部管理示范性不足。机关党支部换届工作不严谨，2022 年 7 月镇机关党支部换届工作中，拟召开党支部换届大会的党支部支委会记录、党委研究批复记录、换届选举等记录缺失。镇机关劳务派遣人员中 11 名党员未纳入机关党支部管理。

整改措施：一是规范机关党支部管理，安排专人管理档案；二是结合调整优化机构改革工作实际，事业人员转隶，事业支部与机关支部合并重新选举；三是将 11 名劳务派遣人员统一纳入机关支部管理。

整改结果及成效：一是已安排专人管理档案；二是对事业支部与机关支部进行合并，计划 5 月末前完成选举；三是 11 名劳务派遣人员已经统一纳入机关支部管理。

整改问题 2：基层党组织建设不扎实

(1) 督促基层党组织“三会一课”不到位。2018 年以来，石文社区、下三家子村、养树村未按要求开展“三会一课”。

整改措施：一是进一步规范基层党组织管理，制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》，并严格执行；二是对石文社区党支部、三家子村党支部、养树村党支部未按要求开展“三会一课”的支部书记进行通报批评；三是每季度对基层党组织落实“三会一课”制度情况进行督导检查。

整改结果及成效：一是已制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》，并严格执行；二是对未按要求开展“三会一课”的村书记，进行通报批评；三是每季度对基层党组织落实“三会一课”制度情况进行督导检查，并将相关工作列入《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》。

(2) 党员日常监督有漏洞。2019 年至 2022 年石文社区每年仅开展 2 次党日活动；2021 年至 2022 年下三家子村未开展党日活动。2019 年至 2022 年石文社区未组织民主评议党员。2018 年养树村、2019 年石文社区未召开组织生活会。连刀村、阁老村存在会议记录与支部学习记录相混淆现象。

整改措施：一是进一步规范基层党组织管理，制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》，并严格执行；二是加强对组织生活会、民主评议党员工作的指导和监督；三是

规范会议记录要求，由镇组织办统一发放会议记录本。

整改结果及成效：一是已制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》；二是按要求加强对基层组织组织生活会、民主评议党员工作的指导和监督；三是已由镇组织办统一发放会议记录本，要求各基层组织规范记录。

（3）镇党委对基层党建工作抓得不实不细。石文社区2018年党委会议记录缺失，苏子村2018年党小组会议、2019年至2021年党日活动记录缺失。2018年至2019年石文社区党委所有会议记录均因保管不当丢失。

整改措施：一是按照“三会一课”要求，每季度对各村（社区）会议记录进行督导检查；二是要求各村安排专人管理记录本；三是每年年底将各村（社区）会议记录收回由镇党委组织办统一管理避免丢失。

整改结果及成效：一是每季度对各村（社区）会议记录进行检查，第一季度已进行集中检查；二是各村已安排专人管理记录本；三是年底将各村（社区）会议记录收回由镇党委组织办统一管理避免丢失，2018-2022年度会议记录已由镇党委组织办统一管理。

整改问题3：执行选人用人制度不规范

（1）履行党委议事规则和决策程序不规范。2020年6月至2022年7月的4次党委会讨论机关干部岗位调整，未体现

逐一发表意见情况。

整改措施：一是规范党委议事规则和决策程序；二是各位班子成员对其他班子申报议题进行充分酝酿征求意见；三是上报党委会审议研究讨论逐一发表意见，详实记录好会议研究讨论情况。

整改结果及成效：一是已严格履行党委议事规则和决策程序；二是会前各班子成员对其他班子申报议题进行充分酝酿征求意见，三是党委会审议研究讨论规范开展，逐一发表意见，党委会会议记录人能详细记录好研究讨论情况。

（2）存在非党人员从事党务工作。非党干部何某 2021 年 8 月至 2022 年 7 月担任组织干事。

整改措施：一是及时更换调整，选用合适人员担任组织干事工作；二是在全镇范围内开展自查，发现问题立即整改，严禁非党人员从事党务工作。

整改结果及成效：一是已对非党从事党务工作的人员进行调整，选用正式党员担任组织干事；二是已开展全面排查，目前无非党人员从事党务工作情况。

整改问题 4：干部为民服务不到位

（1）解决民生问题力度不够。截至巡察组进驻，后沟组 86 户未安装自来水；新发沟片区、河西片区 220 户生活污水，未接入污水管网。

整改措施：一是查摆后沟组 86 户未安装自来水的的原因，并研判自来水安装的可行性；二是加大宣传力度，提高村民对使用自来水能够更好保护群众健康的认识，做好村民思想工作；三是指导村委会按照程序再次启动自来水安装工程；四是积极与上级沟通自来水立项工程。

整改结果及成效：一是经核实：2022 年 11 月 3 日，后沟组召开村民代表会研究村民安装自来水事项，因组内经济困难等原因未获通过，因此未向上级申请立项。经研判，后沟组目前经济条件有所改善，且有部分村民愿意安装自来水，有重新启动项目的可能性；二是镇水利站工作人员进村入户宣传使用自来水对群众健康带来的好处；三是 5 月末前由包村干部联合水利站工作人员指导村委会再次召开村民小组会议，审议安装自来水的可行性；四是水利站已与上级主管部门沟通，如有自来水补助项目第一时间与后沟组对接。

(2) 反电信诈骗工作不到位。推进反诈宣传力度不够，反诈 APP 下载率仅为 41%，距离 100%的工作目标差距较大，2022 年石文镇发生电信诈骗案 12 起，涉及金额 XX 万元。

整改措施：一是加大防范电信诈骗宣传力度，用最朴实、群众最容易理解的大喇叭、宣传条幅、微信群等方式进行反诈宣传；二是加大推广力度，采取包片领导牵头带领包村干部亲自下村入户与网格员联动指导安装，5 月末前下载率达到

70%，年底前下载率达到100%的工作目标。三是总结推广好经验、好做法，以案促改，防止电信诈骗案件再发生。

整改结果及成效：一是已安排部署15个村、1个社区利用大喇叭循环播放如何识别电信诈骗，制作反诈宣传条幅50条下发到各村（社区）及相关单位，同时建立了反诈宣传微信群；二是包片领导牵头带领包村干部亲自下村入户与网格员联动指导群众下载反诈APP，目前新增下载反诈APP数量320人，智能手机下载率已达75%左右；三是通过景家村、石文村等案例，以案说法，教育广大干部群众增强反诈识骗能力。

（四）“一把手”和领导班子的监督情况

整改问题1：领导班子存在的问题

（1）镇党委领导班子发挥把方向、管大局作用有缺失。石文镇第十九届人民代表大会第三次会议和第四次会上的两个政府工作报告，在重点项目落地、生态保护等10项工作的内容及数据完全相同。

整改措施：一是安排专人负责撰写政府工作报告等重要材料，形成初稿，同时充分征求各业务部门意见进行完善；二是重要工作报告需报请党委会议把关审核通过。

整改结果及成效：一是政府工作报告及相关上报文件，由镇政府办公室统一撰写，形成初稿后，征求党政班子成员

与各部门意见；二是4月20日召开的石文镇第二十届人民代表大会第三次会议的政府一季度工作报告，提交镇党委会审议通过。

（2）贯彻民主集中制有差距。2020年1月6日的党委会议、2022年1至8月召开8次党委会议所有议题均议而不决。

整改措施：一是进一步完善《石文镇党委议事规则》，并严格执行。二是规范党委会议程序，确定议题、征求意见、会前酝酿、会议通知、会议讨论、会议表决、形成纪要。

整改结果及成效：一是已完善《石文镇党委议事规则》并严格执行；二是规范会议记录，按照确定议题、征求意见、会前酝酿、会议通知、会议讨论、会议表决、形成纪要规范及记录。

（3）开放合作水平不高。2018年以来，实际利用外资为零。

整改措施：一对镇内企业进行调研，深挖资源，做好企业服务，解决企业引用外资困难；二是加大招商引资工作力度，制作招商手册和招商计划，由主要领导亲自带队外出招商，引进外资企业，力争解决实际利用外资为零的问题。

整改结果及成效：一是按照助企纾困要求，机关干部到企业进行走访，了解企业困难，帮助解决，自年初以来，共入户走访30余次。二是加大招商引资力度，已制作了招商手

册，制定了招商计划，下一步按照计划开展招商活动，力争引进外资或合资企业，解决实际利用外资为零的问题。

整改问题 2：主要领导存在的问题

（一）“一把手”履行管党治党政治责任情况。

（1）主持召开党委会，部分没有末位发言，内容简单。

整改措施：一是完善《石文镇党委议事规则》，履行“一把手”管党治党政治主体责任；二是严格落实党政主要领导重大事项决策“末位表态制度”，按照确定议题、征求意见、会前酝酿、会议通知、会议讨论、会议表决、形成纪要详细记录会议研究讨论情况。

整改结果及成效：一是已完善制定《石文镇党委议事规则》，切实履行“一把手”管党治党政治主体责任；二是严格落实党政主要领导重大事项决策“末位表态制度”，并详细记录会议研究讨论情况。

（2）2020年以来，共计召开230次党委会，全部没有把关审签。

整改措施：一是制定《党委会议题申报表》严格把关议题事项；二是先由分管领导签字同意，报请党委书记审签同意上会；三是会后形成会议记录、会议纪要报党委书记签字。

整改结果及成效：一是已完善《石文镇党委议事规则》，制定《党委会议题申报表》；二是严格执行先由分管领导签

字同意、报请党委书记审签同意后上会；三是规范履行会后形成会议记录、会议纪要报党委书记签字的工作程序。

（二）“一把手”作用发挥情况。

（1）工作安排部署多、督促检查少。在 G230 路改征迁工作中，仅到现场一次；在基层党建创新提质年度中，很少深入各村检查指导工作。

整改措施：一是加大对工作的督促检查力度，按照 G230 路改征迁工作节点，每月到现场督促检查工作；二是每季度下村（社区）调研指导基层党建工作，每半年开展党建拉链活动。

整改结果及成效：一是为推进 G230 路改征迁工作，多次到施工现场，帮助协调电力排迁、便道维修、弱电下地等各项工作，积极与动迁户面对面研究动迁事宜。以后坚持按照时间节点不定期到现场走访，为施工方解决实际问题；二是已制定 2023 年度石文镇基层党建工作要点，至少到各村调研党建工作 1 次，计划 6 月中下旬开展一次党建拉链活动。

（2）在民主生活会中，对其他班子成员批评不够深刻，以提出希望、建议为主。

整改措施：一是规范班子民主生活会，严格按照民主生活会有关要求，深刻撰写发言提纲，切实提高检视剖析的深刻程度；二是相互批评要实事求是直面问题，不提希望、建

议，直截了当，不绕圈子，确保“红脸出汗”、有“辣味”。

整改结果及成效：2023年2月召开2022年度民主生活会，全体班子成员都能深刻撰写发言提纲，相互批评要实事求是直面问题，直截了当，不绕圈子，达到了“红脸出汗”、有“辣味”的效果。

整改问题3：领导班子成员存在的问题

（1）有的班子成员，统筹推进工作不到位。在地债项目（镇区基础设施建设项目）实施过程中与相关部门协调不到位，二道沟路、文体馆未能按照上级要求在2022年10月末完工。

整改措施：一是配备项目管家，由镇长亲自挂帅，由分管镇长具体负责，各项目设专人负责，加大对上级有关部门沟通协调力度，确保施工顺利实施；二是加大项目监督力度，督促监理和施工方合理安排工期，保质保量完成工程建设。

整改结果及成效：一是二道沟路、文体馆项目已复工，施工正在顺利进行中，预计6月末竣工；二是监理对施工进行全方面监督，确保安全生产，争取早日完工。

（2）个别班子成员，组织人大代表学习不够。2022年初制定的镇人大代表培训方案中计划全年组织人大代表学习2次，截至2022年12月30日仅学习1次。

整改措施：一是进一步加强对人大代表培训，提升代表

履职能力，充分发挥人大代表的作用；二是按照学习计划将2022年12月学习培训顺延至2023年1月组织代表学习党的二十大精神；三是进一步加强镇各级人大代表学习培训，制定《石文镇2023年人大工作要点》，提请镇党委会研究审议，2023年组织人大代表集中学习培训1次，“向雷锋同志学习”专题学习1次，集中警示教育1次。

整改结果及成效：一是2023年1月12日组织县镇人大代表在县委党校学习党的二十大精神；二是已制定《石文镇2023年人大工作要点》，经镇党委会审议通过。

（3）有的班子成员，抓基层党建工作不够全面、细致。对流动党员数量较大的石文社区监督指导不到位，目前石文社区仍存在多数流动党员不参加组织生活会的现象。

整改措施：一是加强对流动党员的管理重视力度，督导村书记全面梳理、动态掌握基本情况，健全流动党员信息台账；二是指导村（社区）党支部建立党员微信群成立网络党支部，对外出流动党员通过线上方式参加组织生活。

整改结果及成效：一是进一步加大对流动党员的管理重视力度，严格按照《流动党员管理办法》规范管理，各村（社区）分别建立了流动党员信息台账，加强对基层党组织流动党员管理；二是指导各村（社区）通过微信平台加强对流动党员管理，各村（社区）将流动党员全部纳入到云端党支部

微信群，利用线上开会、培训、活动等形式保证流动党员开展组织生活。

(4)个别班子成员，对受处分党员干部跟踪帮扶不到位。2021年11月原民政助理佟某受严重警告处分后，未进行心理帮助疏导，没有达到“消除受处理处分党员干部的心结，改正错误、放下包袱、激发热情”的效果。

整改措施：一是严格按照受处分党员跟踪帮扶规定，做好受处分党员的思想疏导工作，激发工作热情，令其放下包袱，重新争做优秀的共产党员；二是及时约谈被处分人员，进行沟通交流，做思想疏导。

整改结果及成效：对受处分的党员干部及时跟踪帮扶，改正错误做好心理疏导工作，提升干事创业工作热情。2023年4月对石文镇因山火受处分的机关干部集中谈话，进行了心理疏导，正确对待这次处分，卸掉心理负担，积极主动做好本职工作。

(5)有的班子成员，对下级基层党组织指导管理不到位。大石村村部存在悬挂党旗党徽比例与标准不符、随意使用党旗摆件的现象，石文社区存在党员志愿者马甲上印制党徽的问题。

整改措施：一是加强对基层党内法规教育培训的重视，特别是加强对《中国共产党党徽党旗条例》的专题学习；二

是按季度督促各村干部对辖区内的党徽党旗使用情况进行摸底清查，明确标准，深入基层开展排查，确保规范党徽党旗管理和使用，切实维护党徽党旗尊严。

整改结果及成效：一是进一步加强对基层党内法规教育培训的重视力度，已对村级党组织负责人开展关于《中国共产党党徽党旗条例》等内容的专题学习；二是每季度督促各村干部对辖区内的党徽党旗使用情况进行摸底清查，第一季度已清查完毕，未发现相关问题。

（6）个别班子成员，抓基层宣传文化思想工作中缺乏有效手段。组建志愿者队伍大部分以镇村党员干部为主，群众志愿者占比少，对乡土文化人才、科技能人、先进人物等群体缺乏有效的吸纳手段。

整改措施：严格落实“一岗双责”制度。一是制定《石文镇宣传工作要点》，加强班子成员对各村（社区）宣传工作指导；二是完善志愿服务队伍，吸纳镇内退休老教师、大学生、农村实用人才等完善志愿者队伍，提高群众占比率；三是加大宣传力度，依托“石文之声”微信公众号宣传先进典型，吸引更多镇文化人才、科技能人、先进人选等各类人才加入志愿者队伍中。

整改结果及成效：一是制定了《石文镇 2023 年度宣传工作要点》；二是现已吸纳本土文艺团“石文社区小剧团”、“石

文镇青年宣讲队”、“众兴小剧团”三支，整合成“石文之声”文艺志愿者团队，将镇内退休老教师、大学生、农村实用人才等各类人员 200 余人次吸纳到志愿者队伍中；三是已通过抚顺县融媒体、“石文之声”公众号、“石文镇宣传”视频号等线上渠道对宣讲先进典型及宣讲内容进行 10 余次宣传报道，并不断加强先进典型的发掘。

（7）有的班子成员，统筹、协调能力有差距。在调解三家子村雅保权、赵凤祥土地林地边界矛盾时，没有及时协调镇里相关部门参与，使矛盾没有得到及时化解。

整改措施：一是在工作中认真落实一岗双责，通过培训、自身学习等方式进一步提升了自已的专业水平，增强协调处事能力。二是强化与信访、司法、公安等部门的协调联动，加大对矛盾纠纷排查化解力度。

整改结果及成效：一是通过学习进一步提高了自身的统筹、协调能力，在日常工作中能够熟练运用各种法律条例，解决各类矛盾纠纷案件；二是关于雅某、赵某土地林地边界矛盾问题，通过司法调解引导，双方同意走司法途径，目前矛盾已经解决。

（8）有的班子成员，对基层民兵政治教育培训不到位。石文社区民兵丁某、刘某、李某在参加县应急训练期间表现出积极性不高、行为散漫，没有及时做好思想政治工作。

整改措施：一是提高对民兵前期审查工作重视程度，对党员、村内骨干、优秀青年等优势群体予以优先考虑，加大编组工作前期审查力度，优化队伍素质；二是将对民兵的宣传教育融入日常工作中，强化认识、提高站位，常态化做好教育宣传；三是严肃处理涉事人员，已将丁某、刘某、李某等积极性不高、行为散漫的人员清理出民兵队伍。

整改结果及成效：一是以民兵整组工作为契机，严格政治审查，加强队伍管理，优先将党员、村内骨干、45周岁以下男性纳入民兵队伍；二是已将涉事人员全部清除出民兵队伍；三是增强日常宣传教育力度，时常与民兵个体谈心谈话，切实将对民兵的思想教育工作作为日常工作的一部分，杜绝此类情况的产生。

（9）个别班子成员，工作中缺少系统性和主动性。在制定2022年镇统战工作计划时没有将宗教场所相关人员对《中国共产党统一战线工作条例》《宗教事务条例》的学习纳入全年工作计划中，未形成常态化学习机制。

整改措施：一是提高自身学习能力，经常开展调查研究，注重把理论素养和具体工作相统筹；二是将宗教场所相关人员对《中国共产党统一战线工作条例》《宗教事务管理条例》的学习纳入统战工作计划；三是督促宗教场所将学习《条例》与开展宗教活动相结合，熟悉了解主要内容和相关规定，推

动宗教活动场所的管理规范化、制度化水平。

整改结果及成效：一是已制定《2023年度石文镇统战工作要点》，将宗教场所相关人员学习《中国共产党统一战线工作条例》《宗教事务管理条例》纳入要点；二是宗教界人士进一步深刻理解领会了《条例》的实质，推动了宗教场所自身建设，形成了以用促学、学用结合的良好氛围。

（10）有的班子成员，履行人大工作职责不到位。没有定期开展代表小组活动，2022年人大代表之家开展活动仅1次，没有达到每年4次的要求。

整改措施：一是加强人大阵地建设，贯彻落实党对人大工作的全面领导，结合石文镇实际情况，制定《石文镇2023年人大工作要点》，提交镇党委会研究审议；二是加大本人与人大代表与选民联系渠道；三是计划2023年组织人大代表开展调研视察活动4次，组织人大代表在“代表之家”座谈学法不少于6次。

整改结果及成效：一是已制定《石文镇2023年人大工作要点》，经镇党委会审议通过；二是4月14日围绕全面振兴新突破三年行动，组织石文镇市、县、镇人大代表对石文镇助力企业、营商环境、森林防火、农村人居环境整治、梨花谷赏花节筹备等工作进行了视察，并在石文镇“人大代表之家”召开了座谈会，听取了镇政府工作汇报，各级代表进行交流

发言。

(11) 个别班子成员，对分管疫情工作督导有差距。对居家隔离人员未管控到位，有私自离开家上地干活的现象。

整改措施：一是本人进一步学习疫情防控有关规章制度；二是对于居家隔离管控未到位的村负责人进行批评教育，警示各村引以为戒；三是严落实管控措施，专人负责管控，并采取摄像头、门禁联网监控等措施，确保此类问题不发生。

整改结果及成效：一是未再发生此类问题；二是经过积极的宣传引导，老百姓对于疫情防控的管理措施积极配合。

(12) 有的班子成员，对分管教育工作监管不严格。没有对镇辖区内的教育机构进行严格排查，2022年12月抚顺县教育局查出石文镇辖区内有两家无照无证非法经营的幼儿园。

整改措施：一是提高自身监管责任，加大对辖区内教育机构监管排查力度，加强管理；二是配合县教育局加大处罚力度，解决无照无证非法经营问题。

整改结果及成效：加大整改力度，与县教育局工作人员到无照无证经营的幼儿园做思想工作，目前一家幼儿园已关停，另一家幼儿园抚顺县教育局已下达了行政处罚决定书。

(13) 个别班子成员，落实安全生产工作不实不细。燃气安全排查专项整治工作不到位，全镇仍有5125户居民及商

户没有安装燃气三保险。

整改措施：一是严格落实“一岗双责，党政同责”，主要领导每年亲自带队检查不少于2次，分管领导亲自带队督查，每月督查检查3次以上；二是加强组织领导，成立工作领导小组，加大推进燃气安全排查整治力度；三是加大宣传力度，多方式进行宣传，通过案例加强警示教育，增强居民与商户燃气安全意识。

整改结果及成效：一是镇党委、政府近期多次召开燃气三保险安装专题会议，积极推进三保险安装工作，各村已建立安装台账，全镇70%居民已安装完三保险，剩余户也在积极进行安装；二是燃气三保险的安装有效地保护了居民的安全，有效地减少了燃气事故的发生。

（14）有的班子成员，服务意识不强。政务服务12345网站建设需要进一步完善知识库录入工作，在群众关心的热点问题和高频咨询事项上需要加强。

整改措施：一是增强服务意识，设置专人负责政务服务12345网站建设，完善知识库录入工作；二是加大对营商工作的重视程度，积极发动各部门收集群众关心的热点问题，及时录入知识库。

整改结果及成效：一是已安排专人负责政务服务12345网站建设；二是已广泛收集群众关心的热点问题，及时录入

知识库里，截止目前已录入信息 528 条。

（五）意见建议落实情况

意见建议 1: 提高政治站位，坚决贯彻落实上级各项决策部署。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、二十大精神以及习近平总书记关于乡村振兴工作的重要指示批示精神，捍卫“两个确立”、不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥党委领导核心和政治核心作用，推进镇域经济发展，改善民生，不断提高基层治理能力。严肃党内政治生活，严格规范执行党委议事规则和“三会一课”制度。严肃对待巡察反馈问题，认真抓好抓实整改，推动各项工作高质量发展。压紧压实意识形态工作责任，落实意识形态各项工作责任制，严密防范意识形态领域风险。

整改措施：一是将“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、二十大精神以及习近平总书记关于乡村振兴工作的重要指示批示精神”纳入本年度中心组学习中，由党政班子成员依次领学并进行研讨。组织各村（社区）召开党员大会，学习相关会议精神；二是加强党的全面领导，定期召开党委会议研究石文镇经济发展、项目建设、招商引资、民生等方面工作，提升不断提高基层治理能力；三是规范党内政治生活，进一步完善《石文镇党委议事规则》

及“三会一课”制度，规范镇党委议事程序，指导各基层党组织夯实《三会一课》制度；四是镇党委成立市委第三巡察组巡察石文镇反馈问题整改落实领导小组，党政“一把手”亲自挂帅，将巡察反馈问题整改作为当前重要的政治任务，针对整改问题，逐一分析，制定措施达到全面整改；五是针对“压紧压实意识形态工作责任，落实意识形态各项工作责任制，严密防范意识形态领域风险”的意见，定期召开专题培训会议，进一步细化对意识形态领导小组成员责任分工，进一步夯实意识形态工作责任，加强监督问责，把意识形态工作抓牢抓实。

整改结果及成效：一是现已将“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的历次全会精神以及习近平总书记关于乡村振兴工作的重要指示批示精神等”纳入本年度中心组学习计划中，并已于 2022 年 11 月份重点学习了党的二十大报告精神，由党政班子成员依次领学报告原文并进行研讨，于 2023 年 3 月学习了习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神和关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作意见的《2023 年中央一号文件》，由镇党委书记领学并组织开展研讨。积极组织各村（社区）定期召开村“两委”会议、党员大会，由村党支部书记及时传达并领学会议精神；二是定期召开党委会议研究石文镇经济发展、项目建设、

招商引资、民生等方面工作，将相关内容列入党委会议事日程；三是完善《石文镇党委议事规则》，指导督促基层党组织严格落实“三会一课”制度，定期对各村（社区）会议记录进行检查，第一季度已进行集中检查。年底将各村（社区）会议记录收回由镇党委组织办统一管理避免丢失，2018-2022年度会议记录已由镇党委组织办统一管理。四是镇党委成立市委第三巡察组巡察石文镇反馈问题整改落实领导小组，党政“一把手”任组长，制定了巡察整改工作方案；五是已于3月20日召开意识形态专题培训会议，进一步细化对意识形态领导小组成员责任分工，进一步夯实意识形态工作责任，加强监督问责，提高镇村干部对意识形态领域问题的重视程度。

意见建议 2：强化责任意识，切实担负起管党治党政治责任。全面压紧压实主体责任，不断增强班子成员“一岗双责”意识，强化责任压力传导。深化思想认识，以严肃认真的态度开展警示教育和以案促改工作，加强干部管理，强化党内监督，认真贯彻落实中央八项规定精神，严肃财经纪律，加强资金管理，严格执行财务制度。

整改措施：一是强化组织领导。成立市委第三巡察组巡察石文镇反馈问题整改落实领导小组，严格履行“一岗双责”制度，按照党政“一把手负总责，谁主管谁负责”的原则；二是强化监督考核。将党风廉政建设纳入领导干部年度目标

考核，与工作绩效同部署、同落实、同考核，把考核结果作为衡量工作能力和工作实绩的重要依据，变软指标为硬指标；三是强化督促检查。纪委加大监督检查力度，定期检查财经审批程序。四是强化财务管理。严格按照财务管理办法加强票据审核，进一步细化预算编制与执行，尤其是预算一体化上线后，规范财务收支行为，提高财务管理水平。

整改结果及成效：一是已成立市委第三巡察组巡察石文镇反馈问题整改落实领导小组，严格履行“一岗双责”制度，按照党政“一把手负总责，谁主管谁负责”的原则；二是已将党风廉政建设纳入领导干部年度考核，与工作绩效同部署、同落实、同考核，把考核结果作为衡量工作能力和工作实绩的重要依据，变软指标为硬指标；三是现已严格按照财务管理办法加强票据审核，进一步细化预算编制与执行，尤其是预算一体化上线后，规范财务收支行为，提高财务管理水平。对于财务管理，我们将常抓不懈，定期进行财务自我审查，查找问题并自我整改，将财务管理落到实处。

意见建议 3：提升党组织凝聚力、战斗力，全面加强党的建设。贯彻落实新时代党的组织路线，提高基层党组织规范化建设。不断优化党建工作方式方法，充分发挥党支部的战斗堡垒和党员的先锋模范作用，强化党的宗旨意识，认真落实以人民为中心的发展理念，打造尽职尽责的干部队伍。

整改措施：一是加强基层党建指导。积极组织各基层党组织学习贯彻《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规，贯彻落实新时代党的组织路线，结合石文镇实际，制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》；二是优化党建工作方式方法。充分发挥各村（社区）“网格化”建设，以村（社区）村部为党建阵地堡垒，强化党员干部凝聚力，充分将新时代党的组织路线方针政策落实到每一名党员，全面扎根基层党组织；三是加强党员干部队伍建设。规范党员发展程序，严格按照发展党员指导手册要求，指导各基层党组织发展党员。选人用人严格把关，进一步完善镇党委下发的《石文镇党委管理干部选拔任用工作程序》的文件；四是加强对党员的教育和培训，充分利用各村（社区）阵地、云端学习平台、学习强国、微信群等学习平台，积极组织党员集中学习，加强党员思想教育，进一步提高党员干部队伍素质。

整改结果及成效：一是已制定《石文镇基层党组织规范化建设指导意见》，指导各基层党组织对《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规进行学习；二是充分提升各村（社区）“网格化”治理效能，强化党员干部凝聚力；三是已制定2023年度党建工作要点及发展党员工作计划，并经镇党委会审议通过，指导各基层党组织发展党员。

进一步完善了镇党委下发的《石文镇党委管理干部选拔任用工作程序》的文件，严格落实选人用人相关要求；四是充分利用各村（社区）党员活动阵地、云端学习平台、学习强国、微信群等学习平台，积极组织党员集中学习、参加组织活动，进一步提高党员干部队伍素质。

三、下一步全面推进整改计划

目前，整改工作已取得阶段性成效，下一步我们将继续严格对照巡察反馈意见，持续深化整改成效，在推动建章建制、构建长效机制上下功夫，进一步强化党的领导、加强党的建设、落实全面从严治党主体责任，坚决做好巡察整改“后半篇文章”，以巡察整改的新成效推进石文镇健康稳定快速发展。

（一）认真落实管党治党责任，推进全面从严治党

一是坚持以党的政治建设为统领，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上与党中央保持高度一致，坚决贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神以及党中央的决策部署；二是认真落实全面从严治党党委主体责任和纪委监督责任，确保党要管党、从严治党的责任落到实处，切实把党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设贯穿于石文镇各项工作中去，强化风险防控，强化监督执纪

问责。

（二）深化落实整改主体责任，营造风清气正氛围

一是强化主体责任意识，按照党风廉政建设“主体责任”和“一岗双责”要求，自觉履行党风廉政建设领导者、组织者、执行者的职责；二是强化监督制约。落实民主议事会制度、“三重一大”集体研究制度，加强重大事项决策监督，加强党务、政务公开，积极接受监督；三是严格执纪问责。充分发挥纪委监督作用，全面进行监督检查，对发现的问题不护短、不规避，严格执纪问责。

（三）巩固提升整改成果转化，着力构建长效机制

把巩固整改落实成效与经济社会高质量发展相结合，举一反三，建立长效机制。以完善党风廉政建设、作风建设、民主决策、干部选拔任用、干部管理、内部监督管理等方面的规章制度为重点，并坚决抓好制度落实，确保真正发挥作用，尤其更加注重治本，更加注重预防，重点解决制度漏洞、制度缺失、制度失效的问题，加强对整改成果的总结和运用，积极探索将整改成效转化为管党治党的制度机制，加大制度执行检查力度，把巡察整改成效体现在推动石文镇健康发展上来，全面推进石文镇高质量发展。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：024-54807707；电子邮箱

953023856@qq.com。